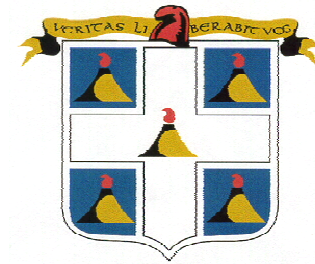


**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
UCA
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS**



Tema:

**ANÁLISIS DE LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS JURÍDICAS EN LOS PROCESOS
DE ADOPCIÓN DURANTE EL PERÍODO 2005- 2007**

Monografía para optar al Título de Licenciados en Derecho

Bachilleres:

**Sofia Isabel Vindell Tórrez
Francisco Xavier Medrano Alvias**

Tutora:

Dra. Maria Auxiliadora Meza Gutiérrez

Managua, Nicaragua, 2010.

DEDICATORIA

A DIOS

Por guiar mi camino por las sendas del bien y porque lleno nuestro corazón de Fé y logramos salir adelante en los momentos de angustia.

A mis padres

Sophia Tórrez y Nelson Vindell, por formar mi carácter y creer en mí y sobre todo por su apoyo incondicional para culminar mi carrera, sin ellos esto no hubiera sido posible, gracias...

A mis Hermanas

María Teresa y Paola, por instarme a seguir adelante en el desarrollo de mi carrera y lograr el sueño anhelado por nuestros padres y nosotras llegar a ser las tres unas Profesionales.

A mi compañero de Trabajo Monográfico

Por tener paciencia y nunca habernos dado por vencidos y sobre todo juntos hasta el final de la culminación de nuestra carrera.

Sofía Isabel Vindell Tórrez

Gracias...

AGRADECIMIENTOS

Dedicamos este Trabajo Investigativo a *Todos las parejas Nacionales y Extranjeras* que adoptan a un niño (a) sin importarles raza, color etc. Por brindarles amor y cariño a nuestros niños (a) que son el futuro de nuestra Nación.

A Todas las personas, que al leer este trabajo investigativo, les servirá como apoyo de estudio y análisis de la problemática que enfrenta nuestro país por el alto índice de orfandad que pasan nuestros niños y niñas Nicaragüenses.

Agradecemos a la *Dra. Maria Auxiliadora Meza, Gutiérrez*, tutora de este Trabajo Monográfico, quien nos brindo sus conocimientos académicos de rigor, su calor humano y nos enseñó a crecer cada día más. Expresamos nuestro respeto y gratitud.

Expresamos nuestros agradecimientos a las *Autoridades del Ministerio de mi Familia* por el apoyo que nos brindaron e interés en el tema de estudio.

Gracias.

Dedicatoria.

Dedico esta tesis y toda mi carrera Universitaria, ha mi padre celestial por escogerme desde antes de la fundación del mundo. Para darle todo a el por algo mucho mejor ha mi amado Jesús por su inmenso amor al dar su vida por mi.

A nuestra madre la inmaculada virgen María que ha estado a mi lado en todo momento, dándome la fuerza necesaria para continuar viviendo con fe y rompiendo todas las barreras con verdad y justicia.

Dedico con amor esta monografía:

En el ámbito terrenal le agradezco a mis padres Ramón Medrano Linarte y Argentina Alvias Marengo. Por darme la vida, formarme y hacer de mi un hombre de bien ha mi esposa que me ha apoyado para cumplir esta tarea y por la inmensa paciencia que ha tenido y por su amor incondicional que me ha brindado, sin olvidarme a mi hijo que es la luz y la alegría de mi vida desde el momento en que nació y lucho y luchare hasta el ultimo día de mi vida.

Doy gracias:

A mi compañera de tesis Sophia Vindell Torrez, quien agradezco en cada momento que hemos trabajado junto con gran responsabilidad y esmero por su tiempo, paciencia donde la aprecio y estimo con mucho cariño; y a nuestra tutora la Dr. Maria Auxiliadora Meza que se ha revestido de paciencia y nos ha guiado con mucho amor en esta tesis monográfica.

Me despido expresando que sin ustedes no hubiera logrado dicho objetivo que al final tuvieron sus frutos. A todos expreso múltiples bendiciones de parte de mi Dios.

ÍNDICE

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

OBJETIVOS

MARCO METODOLÓGICO

CAPITULO PRIMERO

ASPECTOS GENERALES DE LA ADOPCIÓN

- A. Antecedentes Históricos
- B. Generalidades
- C. Definiciones
- D. Tipos de Adopción
- E. Naturaleza Jurídica
- F. Efecto de la Adopción

CAPITULO SEGUNDO

ANÁLISIS JURÍDICO DE LA EVOLUCIÓN DE LA FIGURA DE LA ADOPCIÓN EN NICARAGUA

- 1. Ley de Adopción, Decreto 489 de 1960
- 2. Ley de Adopción, Decreto 862 de 1981
- 3. Ley de Reforma y Adición al Decreto 682 “ley de adopción”, ley 614 del 2007

CAPITULO TERCERO

REQUISITOS Y PROCEDIMIENTO DE LA ADOPCIÓN EN NICARAGUA

2.1 Procedimiento Administrativo

- a. Entrevista Preliminar
- b. Recepción de Documentos
- c. Revisión de la Solicitud
- d. Lista de Espera
- e. Selección del niño o niña
- f. Período de Adaptación
- g. Hogar Sustituto
- h. Seguimiento en Hogar Sustituto

- i. Dictamen Favorable del Consejo Nacional de Adopción
- j. Seguimiento post-Adoptivo
- k. Costo del Procedimiento

- 1. Duración del Procedimiento Administrativo
- 2.2 Procedimiento Judicial

CAPITULO CUARTO

DERECHO COMPARADO

- 1. Derecho Español
- 2. Derecho Hondureño
- 3. Derecho Salvadoreño
- 4. Derecho Costarricense
- 5. Derecho Guatemalteco

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS

INTRODUCCIÓN

La Adopción en Nicaragua es una institución Jurídica de gran contenido humano concerniente al Derecho de Familia, concebido como un Derecho autónomo, legitimada en casi todos los países y adoptada desde épocas antiguas a nivel internacional.

A través del tiempo la Adopción ha alcanzando gran notoriedad alrededor del mundo, especialmente por las personas interesadas en adoptar provenientes de países desarrollados; lo que en ocasiones, puede dar como resultado, que se incurra en ilegalidades antes o durante el proceso con el fin de evitar los procedimientos legales para realizar dicha adopción que resultan bastante tardados. Debido a este auge que ha tenido la Adopción internacional, el ordenamiento jurídico nicaragüense, ha tenido que establecer algunas medidas necesarias para enfrentar los cambios, por lo tanto interesa conocer cuáles son las debilidades y fortaleza de nuestro marco jurídico normativo en relación a esta materia.

Por ello, se efectuó una reforma a la Ley de Adopción, contenida en el Decreto No. 862 del doce de Octubre de mil novecientos ochenta y uno, mediante Ley No, 614, aprobada el veintiuno de Febrero del dos mil siete, con el propósito de marcar algunas pautas que coadyuven a la disminución del alto índice de orfandad que se presenta.

La administración gubernamental ha tenido que propiciar un acomodamiento de su legislación interna acorde a los convenios internacionales, para que velen por los derechos de los niños y niñas y garantizar la seguridad de los mismos, consideración que la adopción fue creada para garantizarle una familia y un hogar a los niños y niñas que no lo poseen.

La adopción consiste en crear entre personas no necesariamente parientes consanguíneos una relación jurídica filial, brindándoles a los adoptantes y adoptados los derechos que naturalmente les corresponden a los padres e hijos biológicos. Cada niño o niña es una persona, por lo tanto un ser único y éste tiene derechos como todo ser humano aunque éste se encuentre en desamparo¹.

Con el presente trabajo investigativo pretendemos dar a conocer como se aplican las normas jurídicas en los procesos de adopción realizados en la ciudad de Managua y brindar alternativas y posible soluciones a los diferentes problemas que se presentan a la hora de iniciar este tipo de proceso, así como las evaluaciones que deben efectuar las instituciones involucradas en el proceso, hasta dejar seguro al niño, niña o adolescente, en su nuevo hogar.

Se procurará demostrar que las reformas hechas a la Ley de Adopción eran necesarias, ya que los procedimientos anteriores no se ajustaban al desarrollo y avance de la sociedad. El crecimiento social y la transculturización fortalece la falta de valores aunado a la crisis económica que han provocado la desintegración de la familia y por lo tanto, son los niños, niñas y adolescentes, los más afectados por el abandono y carecer de núcleo familiar que le permita un desarrollo integral, resultan presa fácil para aquellas personas que se dedican a la trata de personas y de tráfico de órganos.

¹ *Saclier, Chantal, Adopción Internacional, Congreso organizado por el IIN, Santiago de Chile, 1999.*

Es absolutamente necesario establecer pautas para disminuir el índice de orfandad, de los cuales aproximadamente doscientos cincuenta mil son niños, niñas y adolescentes. El Ministerio de la Familia atiende alrededor de 3,000 niños, niñas y adolescentes que han sido abandonados, por sus padres o familiares al no tener la posibilidad de darle la manutención básica para su desarrollo.

En Nicaragua es preocupante el alto índice de adopciones irregulares que son realizadas por extranjeros a favor de niños nicaragüenses, igualmente es deficiente el seguimiento y monitoreo que se brinda a este tipo de adopciones debido al poco recurso con que cuenta mi familia y por falta de mecanismos adecuados, es por ello que surge la necesidad de valorar la actual situación de la adopción nacional e internacional; y por lo cual nos hacemos el siguiente cuestionamiento ¿Cuáles son los retos que enfrenta Nicaragua ante el alto índice de abandono de niños, niñas y adolescentes?, ¿Cuáles serían las principales perspectivas a aplicar para la disminución de este problema mundial?.

Con todo lo antes expuesto nos hacemos el siguiente planteamiento: *¿Cuál es la causa que incide directamente en el alto índice de orfandad que existe en el país, será por el factor económico?*

Es por ello que el presente trabajo investigativo se desarrolla en cuatro capítulos que respondan a los objetivos planteados, que incluyen algunas recomendaciones para ayudar a la solución de los problemas encontrados y sean herramientas para el seguimiento y evaluación de los procesos de adopción.

OBJETIVOS

Objetivo General

Conocer los Procedimientos Jurídicos y Administrativos en el Proceso de Adopción, puestos en Práctica por el Ministerio de La Familia, Adolescencia y Niñez en el departamento de Managua, en el período del 2005-2007.

Objetivos específicos

1. Analizar el Nivel de Cumplimiento de los Procedimientos descritos, en la Ley de Adopción y Su Reforma, incluyendo el Seguimiento, Control y Evaluación de las Parejas Adoptantes por Ministerio de la Familia.
2. Identificar las Principales Complicaciones que se presentan en el Proceso de Adopción en Managua, durante el período 2005-2007.
3. Proponer algunas ideas para Superar las Dificultades encontradas en los Trámites que se realizan ante el Ministerio de La Familia, Niñez y Adolescencia.

MARCO METODOLÒGICO

El enfoque de la presente investigativo es cualitativo, ya que el análisis y la recopilación de datos se realizó sin un control numérico. Varios autores, como Hernández Roberto y Baptista Pilar, explican que este tipo de enfoque se utiliza para la recolección de datos sin medición numérica para afinar preguntas de investigación, este proceso se mueve entre los hechos y la interpretación².

La adopción consiste en crear una relación jurídica entre personas que no son parientes consanguíneos, brindándoles a los adoptantes y adoptados los derechos que naturalmente les corresponden a los padres, y hijos e hijas biológicos. Esto ha despertado un gran interés internacional y pone de manifiesto, la trascendencia de los problemas de carácter jurídico que se presentan por las diferentes normas que regulan este tipo de proceso en los diferentes países del mundo.

Tipo de Estudio:

En esta investigación se utilizó el método de investigación explicativa porque; identificamos y se explican los factores problemáticos por los que atraviesan las personas interesadas, en adoptar en Nicaragua.

De acuerdo a Hernández Roberto y Carlos y Baptista, el método explicativo va más allá de conceptos o fenómenos, éste está dirigido a responder las causas de eventos o fenómenos físicos o sociales, pero su interés primordial es central por qué ocurre un fenómeno y en qué condiciones se da.

² Hernández, Roberto; Baptista, Pilar. *Metodología de la Investigación*. Ed. Tercera. México D.F. 2003. pág. 6 y 7.

Instrumentos y Métodos:

Para recopilar la información se aplicaron las siguientes técnicas:

- Entrevistas, dirigidas a:
 - Especialistas del tema: profesionales de la abogacía y docentes universitarios, para conocer si el proceso legal de adopción se tramita como lo establece la legislación nacional y en qué medida se da cumplimiento.
 - Funcionarios del Ministerio de la Familia, Niñez y Adolescencia, con miras a conocer de viva voz, la importancia de esta institución, así como el procedimiento práctico institucional y grado de cumplimiento de los requisitos establecidos.
 - Padres y madres adoptivas para disponer de una breve reseña sobre la calidad de la atención recibida durante el proceso de adopción, duración del mismo y tratamiento que se brindó a los niños, niñas y adolescentes sujetos de adopción.
 - Jueces y Juezas, Procuradores y Profesionales especialista en materia de adolescencia y niñez, a fin de obtener una semblanza de la efectividad de los procesos y aplicación de las leyes en materia de adopción.

Estas entrevistas se realizaron para tener un mejor conocimiento, sobre las experiencias y aprendizajes obtenidos a lo largo y después del proceso de adopción y estar en mejor disposición de sugerir la adopción a las personas que no pueden por sí mismas, procrear sus hijos e hijas.

Material:

Documentos Jurídicos, Leyes, Decretos, Acuerdos, Pronunciamientos e Informes relacionados con el tema objeto de investigación, al igual que Convenios Internacionales, Tratados y Declaraciones.

Para la realización de las entrevistas se diseñó el instrumento, que se adjunta a la presente investigación. **Ver Anexo N° 1.**

CAPITULO PRIMERO

ASPECTOS GENERALES DE LA ADOPCIÓN

A. ANTECEDENTES HISTÓRICOS:

En el Derecho antiguo, la adopción parece ser una de las instituciones sustentada en la consideración de que la única y verdadera paternidad, era la biológica. En la antigüedad y aún hasta el siglo VI, los hijos no deseados eran eliminados por medio del infanticidio. Durante la época de Constantino (año 315 D.C), se protegió a los niños desamparados y bajo la influencia del Cristianismo se crearon los primeros establecimientos para niños en situación de abandono.

En el Derecho Romano la adopción alcanza una ordenación sistemática a pesar de ser una institución Jurídica de precedentes remotos, regulada por los babilonios, hebreos y griegos³.

En Roma, la patria potestad surge como un derecho de los padres sobre todo del padre en relación con los hijos, en derechos sobre la vida y la propiedad del mismo. La adopción surge de una necesidad religiosa a fin de continuar el culto doméstico de los antepasados, el cual debía ser realizado por un varón, tenía tanta importancia que adquirió caracteres definidos al extremo que la sistematizaron⁴.

³ *Buitrago Trujillo Nora, y otros, La adopción, Monografía, Universidad Centroamericana. Managua, 1991, Pág. 13.*

⁴ *Romero J.A. Teoría y práctica del Derecho de familia, 2da Edic. editorial jurídica, pág. 171.*

Para los Romanos, la Adopción era la institución del Derecho de Familia, cuya finalidad era la de establecer determinadas relaciones de carácter agnática, semejantes a la existencia entre el *Pater Familis* y el *Filius Familis*. De esta manera se introduce en la familia y queda bajo la autoridad de su jefe una persona, en que la mayoría de los casos, no tiene ningún tipo de parentesco cognático con él.

La institución de la adopción daba al adoptante sobre el adoptado derecho de vida y muerte y era considerado hijo por naturaleza, la institución tuvo amplísima difusión con el ejemplo de los emperadores, que recurrieron a ella para asegurarse sucesores de su afecto y confianza⁵. Como es sabido, más de un emperador romano fue hijo adoptivo. Se usó en dos variantes: la Adopción de una persona *sui juri*; la adrogación y la Adopción de una persona *alieni juris*; la adopción propiamente dicha.

La adrogación: Es la forma más antigua de adoptar, data de los orígenes de Roma, por este medio se permitía que un *pater familias* adquiriera el derecho de ejercer la patria potestad sobre otro *pater familia*. Sólo podía tener lugar después de una información hecha por los pontífices y en virtud de una decisión de los comicios por curias, *populi autoritate*.

Es en efecto un acto grave que hacía pasar a un ciudadano *sui juris*, acaso jefe de familia, bajo la autoridad de otro jefe, el Estado y la religión estaban interesados, puesto que podía resultar la desaparición de una familia y la extinción de un culto privado. Por eso era necesaria la información de los pontífices sobre la oportunidad de la adrogación, si la opinión era favorable, la adrogación se sometía al voto de los comicios y sancionada por su aprobación por lo tanto, sólo podía tener lugar en Roma, donde se reunían las curias y las mujeres excluidas de estas asambleas no podían ser adrogadas.

⁵ Buitrage Trujillo Nora, Laguna Díaz Gloria, Zeledón Flor, *La adopción...op. Cit. Pág. 5.*

Estas formalidades estaban aún en vigor en la época clásica, como lo prueba los textos de Gayo y de Ulpiano (VIII), pero el voto de las curias que estaban representadas por treinta lictores, sólo tenía la importancia de una tradición, es por la autoridad de los pontífices que la adrogación está en realidad consumada.

A partir del siglo III en la época del emperador Dioclesiano, se suprimieron todas las solemnidades y fue suficiente, una autorización del emperador para poder llevar a cabo la adrogación.

La adrogación quedaba bajo la autoridad paterna del adrogante, al igual que las personas que estuvieron sometidas a dicha autoridad, disponiendo el adrogante desde ese momento de los bienes del adrogado. Pero Justiniano decidió que el adrogante sólo tuviera el usufructo de los bienes del adrogado.

En los primeros siglos fue absolutamente prohibida la adrogación del sui juris impúber, en roma ya que se consideró que éste no tenía la suficiente madurez para realizar un acto de tal naturaleza y el tutor no podía decidir por él.

Adopción: Es el procedimiento mediante el cual el pater familias adquiere la patria potestad sobre el filius familias de otro pater, quien debía otorgar su consentimiento para que el acto se llevara a cabo. Era un acto de menor gravedad que no exigía la intervención del pueblo, ni la de los pontífices, pues siendo el adoptado alieni juris, no podía resultar ni la desaparición de una familia, ni la extinción de un culto, la adopción se aplicaba a las hijas y los hijos, de donde se pueden deducir que el adoptante era un medio de hacerse con un heredero de uno u otro sexo, más bien que de asegurar la perpetuidad de su familia o de su gens.

Originalmente, se efectuaba mediante tres ventas ficticias de la persona que se daba en adopción, pues el pater familias que vendía tres veces a su hijo, perdía la patria potestad sobre él, regla establecida desde la ley de las XII tablas.

Una vez realizadas las ventas, el adoptante reclamaba ante el pretor el derecho de ejercer la patria potestad sobre aquella persona que iba a adoptar. En este procedimiento que implica en sí, un simulacro de emancipación, el pater familias que cedía la patria potestad figuraba como demandado.

Bajo Justiniano, fue suficiente, una simple manifestación de voluntad de los dos pater familias, expresada ante un magistrado. La adopción entrañaba riesgos para el adoptado, puesto que desde el momento en que desaparecía la relación agnática con su familia perdía todos los derechos a la sucesión cuando el pater familias muriese; y si tenemos en cuenta que el padre adoptivo lo podía emancipar, perdía también los derechos sucesorios que se habían establecido como consecuencia de la adopción.

En el derecho clásico, el adoptado sale de su familia civil perdiendo sus antiguos derechos de agnación para conservar únicamente la cualidad de cognado, aunque entrando en la familia civil del padre adoptivo, éste adquiere la autoridad paterna, siendo modificado su nombre.

El adoptante tiene que ser mayor que el adoptado, es necesario que tenga por lo menos la pubertad plena, es decir, diez y ocho años, también se exigía que el adrogante tuviese sesenta años.

La adrogación sólo era permitida a los que no tuviesen hijos bajo su autoridad (Cicerón), no era impuesta la misma condición al adoptante como al adoptado, puesto que éste entraba como hijo en la familia adoptiva, pudiendo también entrar como nieto nacido de un hijo difunto o de un hijo aún en vida, puesto que a la muerte del hijo de familia, el adoptado caía bajo su autoridad.

Las mujeres al carecer de autoridad no pueden adoptar, sin embargo Dioclesiano le permitió a una pobre madre que se le habían muerto sus hijos, haciendo más

tarde, concesiones de este mismo género, pero esto sólo era un reflejo de la adopción pues el adoptado sólo adquiere los derechos a la herencia de su madre adoptiva.

Los esclavos, no pueden ser adoptados aunque una declaración de adopción hecha por el amo vale la manumisión. En cuanto a los hijos nacidos fuera de las *justae nuptiae*, su adrogación fue permitida en el derecho clásico sin ninguna restricción; sin embargo el emperador Justiniano hizo una excepción para los hijos nacidos del concubinato, pues al mismo tiempo que prohibió adrogarlos, suprimió la legitimidad por matrimonio subsiguiente. Durante el mandato de Justiniano, le era permitido al padre hacer uso de la legitimación por matrimonio subsiguiente o prescrito, lo cual atenuaba los desastrosos efectos de esta prohibición.

En el Derecho germánico, la adopción tuvo cierta importancia, la familia recibía al adoptado como un miembro más del grupo, reconociéndole derechos sucesorios ya que el sistema hereditario era la sucesión forzosa ligada al grupo familiar⁶.

Se conoció un tipo especial de adopción, realizada solemnemente ante la asamblea a través de varios ritos simbólicos y con efectos más de orden moral que jurídicos, que al ponerse en contacto con el Derecho Romano, los germanos encontraron en la adopción, un modo adecuado de suplir la sucesión testamentaria que desconocían.

El Código Civil francés, incluyó la adopción por petición de Napoleón, por carecer de descendientes con su esposa Josefina, la señalaba como institución filantrópica destinada a ser el consuelo de los matrimonios estériles⁷.

⁶ O. Callaghan, Xavier, *compendio de derecho civil Título IV Derecho de familia*, Ed. Edersa, Madrid, España 1991. Pág. 233 y 234.

⁷ Cabanellas Guillermo, *Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual. Op. Cit. Pág. 174.*

El Código Napoleónico desecha la adopción de menores de edad y sólo se admitía la adopción de mayores, hasta en el año de 1923 la adopción se extiende a menores⁸. La adopción es concebida más como un medio de transmitir el nombre y la fortuna que como un medio de fundar una filiación, como se advierte en el hecho que el adoptado conserva el vínculo con su familia de origen, sin embargo pese a ello, la legitimación adoptiva daría a la figura, su actual tipificación de adopción plena, previendo la ruptura del vínculo parental y el carácter irrevocable de la adopción.

Con la influencia de la legislación francesa, América Latina incluye en sus legislaciones la adopción plena como una modalidad, asumida ésta en tal carácter por Nicaragua, hasta en los años ochenta (80).

El derecho canónico, se ignoró la institución de la Adopción bajo el argumento de que para los cristianos, la familia descansa por entero, en el sacramento del Matrimonio, no pudiendo continuar más que por hijos varones nacidos ex-justas nuptias, la familia civil estaba expuesta a extinguirse a toda prisa, es decir, por la esterilidad de las uniones, o bien por la descendencia femenina, de manera que la adopción se imponía como una necesidad.

En los años sesenta (60) se promulga la primera Ley de adopción en Nicaragua, según Decreto No. 489, publicado en la Gaceta Diario Oficial número 96 del 3 de Mayo del año 1960, su fin era dar consuelo a padres sin hijos propios⁹.

La Ley de Adopción señalada (1960), carecía de regulación vinculada al desarrollo integral del menor, tenía un carácter revocable, establecía indemnizaciones del adoptado para con el adoptante, no se exigía ningún estudio para verificar si la familia adoptante cumplía con los requerimientos mínimos morales y económicos,

⁸ Valle Amores, María Luisa, *la adopción, exigencias subjetivas y su problemática actual*, Madrid, Dykinson, 2004, pág. 83.

⁹ Art. 2 del Decreto 489, primera ley de adopción de Nicaragua.

entre otros. Muchas parejas no acataban el procedimiento determinado por la ley e inscribían como hijos propios a los hijos de crianza o de casa, los cuales eran tratados como empleados domésticos. Afortunadamente estas deficiencias han sido superadas en la actualidad¹⁰.

Nicaragua, atraviesa por diversos conflictos y con la revolución del año 1979, da lugar a crear un nuevo marco jurídico en esta y otras materias, puesto que la ley vigente a esa fecha, no contemplaba soluciones para la problemática social que enfrentaba el país concerniente a la orfandad y abandono de muchos niños y niñas por ello se planteó la formulación de una nueva ley que privilegiara a los niños y niñas en abandono, proporcionándoles una nueva familia, integrándolos a la sociedad y reconociéndoles iguales derechos que a las hijas e hijos biológicos.

Una ley que verdaderamente respondiera a las necesidades **de la niñez desamparada**, que **contemplara** en su articulado, una serie de principios relacionados con la protección y bienestar de los mismos.

En julio del año de 1979, se recopilaron datos que demostraron que las adopciones formalizadas en el periodo del año 1969 al 1979, fue de 174 en total, de las cuales un 56%, realizada por extranjeros, correspondiendo el 7% a diversas nacionalidades, 49% a norteamericanos y sólo un 34% fueron efectuadas por ciudadanos nicaragüenses ¹¹.

El proyecto contemplaba integrar bajo una misma dirección, la atención y protección de la niñez, delegándose al Ministerio de Bienestar Social estas tareas, el cual inicia su labor con una serie de seminarios con diversos organismos del Estado que conocieran las necesidades de la niñez nicaragüense para poder actuar de la forma más ecuaníme posible¹².

¹⁰ Rodríguez Solórzano María Lily. *Adopcion internacional...op.cit.pág.41*.

¹¹ Buitrago Trujillo Nora, y otras. *La adop.... Op.cit. pág. 11*.

¹² *Ibidem*, pág. 42.

Elaborado el proyecto de ley se tomaron en cuenta los aportes que surgieron de los seminarios realizados por el Ministerio de Bienestar Social, mismo que fue consultado con las bases, quienes aclararon que su posición era a favor del bienestar de los niños que se beneficiarían de la ley. Es así, que en esta nueva ley, se estableció que las relaciones entre adoptante y adoptado deben ser iguales a las que existen entre los padres con sus hijos biológicos¹³.

Con el triunfo de La Unión Nacional Opositora UNO, en el año de 1990 se dieron varios cambios en la estructura y bases del gobierno, sin que por ello se modificara el marco conceptual de la ley, culminando con las reformas Constitucionales del año de 1995.

El Gobierno vuelve a experimentar un nuevo cambio con el triunfo de la alianza liberal en el año de 1997 y en este período se promulga La Ley N°290 “Ley de Organización, Competencias y Procedimientos del Poder Ejecutivo”, mediante la cual se crea el Ministerio de la Familia (MI FAMILIA), también se promulga La Ley N° 260 “Ley Orgánica del Poder Judicial de La República de Nicaragua”, visible en La Gaceta, Diario Oficial No.102 del 3 de junio del año de 1998.

El Ministerio de la Familia, asume dentro de sus funciones, los programas y proyectos que atendía el Fondo Nicaragüense de la Infancia (FONIF).

Por Ley No.614 del 21 de febrero del año de 2007, fue reformada La Ley de Adopción, publicada en el Diario Oficial La Gaceta No.77 del 25 de abril del mismo año. Es importante destacar que la reforma al Decreto N° 862 del año de 1981, regula de mejor manera la edad de los adoptantes, así como las adopciones hechas por extranjeros.

¹³ Art. 1 Decreto 862, Ley de adopción.

El Código de la niñez y adolescencia en Nicaragua, es la Ley No.287, aprobado el 24 de Marzo del año de 1998, publicado en la Gaceta No.97 del 27 de Mayo del año de 1998.

Esta Ley regula la protección integral de la familia, debiendo ser la sociedad, el Estado y las Instituciones Privadas las que brinden a niños y niñas esa protección¹⁴. El Art.10 del presente Código nos brinda una conceptualización acertada del principio del Interés Superior del Niño y la Niña.

“Se entiende por interés superior de la niña, niño y adolescente todo aquello que favorezca su pleno desarrollo físico, psicológico, moral, cultural, social, en consonancia con la evolución de sus facultades que le beneficien en su máximo grado”.

En el II capítulo de este Código encontramos varias disposiciones como es la convivencia familiar, concerniente a nuestro tema de estudio.

En el Arto.21 del Código de la niñez y la adolescencia localizamos el derecho fundamental que tiene todo niño, niña y adolescente a una familia, por lo que no deberán ser separados por ninguna circunstancia de su madre y padre, salvo cuando la convivencia con uno o ambos padres representen un peligro para vida, integridad física y desarrollo integral del menor¹⁵. Cabe señalar que esta separación debe ser ordenada judicialmente.

Este Código explica que la pobreza no es un impedimento para las relaciones familiares, y establece la falta de recursos materiales de las madres, los padres o tutores; en esta misma disposición se establece la obligación del Estado de garantizar la protección y asistencia apropiada a los padres en lo que respecta a

¹⁴ Art. 1 del Código de la Niñez y la Adolescencia de Nicaragua.

¹⁵ Art. 21. CNA.

la crianza de sus hijos, todo esto se logrará mediante la creación de instituciones y servicios para el cuidado y desarrollo de los menores¹⁶.

En otra disposición de este código hallamos las medidas de protecciones para los niños, niñas y adolescentes, a pesar de los esfuerzos antes mencionados, han sido privados de su medio familiar o se encuentran en total desamparo y les garantiza a estos el derecho a tener otra familia, tomando en cuenta para cada caso en especial el Interés Superior del Niño o la Niña, del cual abordare mas adelante.

El derecho antes mencionado se garantizará integrando a los niños o niñas en hogares de familias consanguíneas y en hogares sustitutos o mediante la adopción como medida excepcional, privilegiando la adopción por nacionales.

Para que un niño o una niña se encuentre en un estado de total de desamparo es necesario que no reciba de parte de sus padres o tutores, alimentación, protección y cuidado que le afecte material, psíquica o moralmente, cabe mencionar que esta situación debe ser declarada judicialmente, mediante una previa investigación hecha por un equipo interdisciplinario especializado¹⁷.

Es preciso recalcar el hecho de que el Código estipula la adopción como última medida, después de haber agotado todas las posibilidades.

De todo lo antes mencionado es importante destacar las siguientes disposiciones del Código de la Niñez y Adolescencia, las cuales consideramos las más importantes:

- La importancia que se le da al principio de El Interés Superior del Niño o la Niña al momento de decidir la protección especial más idónea que se le brindará al niño o la niña.

¹⁶ Art. 22 CNA.

¹⁷ Art. 31 CNA.

- La excepcionalidad de las adopciones de forma privilegiadas a nacionales.
- Se establece la adopción como último recurso, para brindarle al niño o la niña un medio familiar idóneo, dándole prioridad a la familia consanguínea.

B. GENERALIDADES

Etimológicamente la palabra Adopción se deriva del latín “Adoptio, Adoptare y optare” que significa desear algo. Adoptar según la real academia Española, es recibir como hijo, con los requisitos y solemnidad que establecen las leyes, al que no lo es, naturalmente¹⁸.

La Adopción es una institución antigua que alcanza un desarrollo importante en el Derecho Romano, mismo que ha evolucionado a través de la historia. La adopción crea vínculos de filiación y filiar etimológicamente griega, significa amor sostenido, por lo tanto, la adopción debe entenderse como un vínculo de amor fuerte¹⁹.

Es el acto por el cual se recibe como hijo propio con autoridad judicial o política, a quien por naturaleza no lo es. Es una imagen de la naturaleza. Los emperadores acudieron a ella como medio de asegurarse sucesores de su afecto y confianza, crearon artificialmente la filiación por medio de un acto condición, en el cual se hace de un hijo biológico ajeno, un hijo propio, el cual posee por institución de ley, los mismos derechos que se reconocen a las hijas y los hijos biológicos, en la mayoría de las legislaciones²⁰.

¹⁸ *Diccionario de la lengua Española, Real Academia Española, Vigésima primera edición, Espasa-Madrid 1999. Pág. 32.*

¹⁹ *Giberti, Eva, Adopción para padres. Ed. Lumen. Buenos Aires Argentina*

²⁰ *Guillermo Cabanellas, Diccionario Jurídico elemental, Ed. Heliasta, Buenos Aires Argentina 1997. Pág. 27.*

La Dra. Meza, jurista nicaragüense, expresa que la adopción tiene marcado un fundamento ético, lo cual justifica su inclusión en la norma jurídica. En la época Primitiva se consideró que la causa de ésta, era la religión. En la actualidad, no se trata de dotar de sucesores, a quien no los tiene, sino de proveer a los niños o niñas abandonadas, la protección y afecto de padres sustitutos²¹.

La adopción debe ser autorizada por autoridades competentes, judiciales y administrativas, quienes están encargados de determinar si la adopción se lleva a cabo y en atención a la protección del interés del superior del menor.

En el texto, Personas y Familia, de la Dra. Meza, se manifiesta de una manera más explícita las características de la adopción:

Es un acto jurídico: porque se manifiesta una voluntad lícita que produce consecuencias jurídicas queridas por los autores.

Es plurilateral: porque intervienen más de dos voluntades.

Mixta: porque en el proceso, administrativo y judicial intervienen sujetos particulares tales como los representantes del Estado.

Es solemne: porque requiere de las formas procesales que se establecen en la ley de la materia “Ley de adopción”.

Constitutivo: porque al nacer la filiación entre adoptante y adoptado, da cabida a la relación paterno-filial.

²¹ Auxiliadora Meza, *Persona y Familia*....op. cit. pág. 128.

La Adopción, es una institución que funda sus propias características, gracias a ésto muchas familias adquirieron nuevas ideas con respecto a la maternidad y paternidad.

C. DEFINICIONES

El Decreto No. 862, establece que: “La adopción es una institución por la que el adoptado entra a formar parte de la familia del adoptante para todos los efectos, creándose así entre adoptante y adoptado los mismos vínculos jurídicos y de parentesco que ligan a los padres con sus hijos, estableciéndose en interés exclusivo del desarrollo integral del menor”²².

Para **Planiol**, es un contrato solemne sometido a la aprobación de la justicia que crea entre dos personas relaciones análogas a las que resultarían de la filiación legítima.

La Adopción, es un acto jurídico solemne que crea la ficción legal de considerar padres e hijos a quienes no lo son por naturaleza, estableciendo una apariencia de filiación casi legítimo²³.

Se puede conceptuar como un acto solemne que da a los adoptantes como hijo al adoptado(a), creándose así un vinculo de parentesco puramente jurídico, pero por disposición de la ley con igual fuerza y efecto que la filiación consanguínea²⁴.

Según las Siete Partidas de Alfonso El Sabio, Rey de Castilla y León en su Ley primera del título XVI de la Partida IV estableció que: “tanto quiere decir como

²² *Ley de Adopción, arto. 1 del decreto No. 862, La Gaceta No. 259 del 14 de noviembre de 1981.*

²³ *<http://www.unet-derecho.com/diccionario.php>.*

²⁴ *Albaladejo, Manuel. Curso..., op. Cit. Pág. 255.*

prohijamiento que es una manera que establecieron las leyes por la que pueden los hombres ser hijos de otros, aunque no lo sean naturalmente”. La adopción es pues el acto por el cual se recibe como hijo nuestro, con autoridad real o judicial, a quien lo es de otro por naturaleza²⁵.

Es una medida de protección y bienestar, que permite a los niños o niñas huérfanos o abandonados de forma definitiva, el bienestar de una familia permanente²⁶.

Adoptar se entiende como prohiar, que es aceptar como hijo a quien no lo es naturalmente, con arreglo a los requisitos de fondo y de forma de las leyes²⁷.

Adoptable es poder admitir y proteger como si fuera propio. Susceptible de ser adoptado²⁸.

Adoptante es el que adopta a otro, el adoptante contrae más obligaciones que derechos, tiene que alimentar al niño o la niña, en general ejerce los derechos de la patria potestad²⁹.

Adoptado el que por naturaleza es hijo hija de una persona, es prohijado o recibido como tal por otra, mediante autorización Judicial³⁰.

Adopción Nacional involucra a padres y madres adoptivos y a un niño o niña de la misma nacionalidad y del mismo país de residencia.

²⁵ Cabanellas de Torres Guillermo, *Diccionario Jurídico Elemental*, Editorial LTD2. Colombia, 2003, Pág. 27.

²⁶ Innocenti Digest, *Adopcion ...op. Cit.* pág. 2.

²⁷ Cabanellas de Torres Guillermo, *Diccionario jurídico...op.cit.* pág. 27.

²⁸ Cabanellas de Torres Guillermo, *Diccionario jurídico...op.cit.* pág. 176.

²⁹ Cabanellas Guillermo, *Diccionario, Enciclopédico de derecho usual. Op.cit.* pág. 174.

³⁰ *Ibidem*, pág. 174.

Adopción Internacional se entiende la efectuada por extranjeros a favor de niños, niñas y adolescentes, en un país que no es el suyo.

La Filiación Adoptiva o Civil es aquella que nace mediante el vínculo de parentesco jurídico, entre una persona que por diferentes causas no tiene familia y a través de la figura jurídica de la Adopción, se crea Filiación.

D. TIPOS DE ADOPCIÓN

La mayoría de los sistemas legales han reconocido dos formas de adopción: la adopción simple y la adopción plena.

La primera: tiene por objeto la creación del vínculo familiar semejante al de la familia legítima, ésta origina entre adoptante y adoptado una serie de derechos y obligaciones que busca imitar la relación legítima entre ambos, estos derechos y obligaciones no son iguales a la de la filiación legítima, sino que son más reducidos, por lo tanto el hijo adoptado no ocupa un lugar similar en el orden de sucesiones testamentaria con los hijos naturales³¹.

La segunda: persigue una integración familiar completa y total sustituyendo de forma definitiva los vínculos familiares derivados de la consanguinidad. Creándose en su lugar una relación análoga entre el niño, niña y sus padres adoptivos. Esta responde a los fines que persigue la incorporación de calidad de vida del adoptante a un hogar ya establecido. La diferencia que existe entre la adopción simple y plena es que esta última los efectos que produce, es en virtud de una sentencia jurídica: Una es revocable y la otra, no³².

³¹ <http://es.wikipedia.org/wiki/Adopci%C3%B3n>,

³² *Innocenti Digest, Adopción, op.cit.pág.3. La adopción plena es el criterio que persigue nuestra legislación en el artº 2 del Decreto 862.*

España, establece la adopción plena en la que considera adoptables a los menores de catorce años que se encuentren en estado de abandono y el adoptado que sale de su familia de origen. Y la adopción menos plena o simple, conserva los nexos de parentesco, dado que los menores son adoptados por parientes consanguíneos.

E. Naturaleza Jurídica

Sobre la naturaleza jurídica de la adopción, hay que señalar que a través de la historia se ha debatido principalmente en dos ámbitos o corrientes: El ámbito contractual o institución del derecho de familia.

a) Planiol, Josserand y M. Scaevola

Consideran que la adopción es un contrato solemne avalado por la jurisdicción judicial de un juez de familia y es de carácter público. En esta teoría es imposible dejar de analizar que ésta no se asemeja a la realidad, ya que para la realización de un contrato intervienen tres elementos importantes como son Consentimiento, Objeto y Causa, además hay que tomar en cuenta la voluntad de las partes, esto opera solamente en adolescentes y adultos y en cuanto a los niños recién nacidos, por ellos decide el Estado.

b) Institución del derecho de familia

Esta teoría, es rechazada por algunos autores alegando que las instituciones de familia nacen de un vínculo biológico y natural no por medio de una declaratoria judicial o política, por tanto no se debe considerar como una institución del derecho de familia, sino como un contrato solemne tal como lo plantea Planiol.

Consideramos que es un derecho, tomando en cuenta que la Constitución Política de la República de Nicaragua establece que: “Todos tenemos derecho a una familia”³³, por consiguiente:

Un niño o una niña en estado de abandono tienen derecho a desarrollarse en una familia, es por ello que planteamos que la adopción debe ser tratada con igualdad de oportunidades para las niñas y los niños que por diversas causas, han sido abandonados por sus familias biológicas. Es necesario cumplir una serie de requisitos y de actos solemnes para que se realice la adopción y dado que la niñez es el futuro y pilar de la sociedad, el Estado debe velar por su seguridad y protección, brindando garantías al proceso de adopción en Nicaragua, teniendo presente el interés superior de las niñas, niños y adolescentes, que es un principio rector de los derechos de la niñez y adolescencia contenidos en La Convención Internacional de los Derechos del Niño y las Niñas, asumidos por Nicaragua, en el Código de La Niñez y La Adolescencia.

Para todos los efectos se debe considerar por Interés Superior del niño y niña en la adopción todo aquello que favorezca su pleno desarrollo físico, psicológico, moral, cultural y social en consonancia con la evolución de sus facultades y que le beneficie en su máximo grado. El Interés Superior del Niño o la Niña suponen la vigencia y satisfacción simultánea de todos sus Derechos³⁴.

³³ Capítulo IV de la Cn. Arto 71 segundo párrafo “La niñez goza de protección especial y de todos los derechos que su condición requiere, por lo cual tiene plena vigencia la Convención Internacional de los Derechos del niño y niña en su arto 2”.

Arto 75Cn. Todos los hijos tienen iguales derechos. No se utilizan designaciones discriminatorias en materia de filiación. En la legislación común no tienen ningún valor las disposiciones o clasificaciones que disminuyan o nieguen la igualdad de los hijos.

³⁴ Art. 10 CNA

La Autora Isabel Lázaro González, expone: que el Interés del niño la niña no es un concepto pacífico, sino que esté es objeto de múltiples controversias que tiene influencia negativa, en su eficacia práctica. Estamos ante un concepto de difícil comprensión que exige un esfuerzo en su concreción y determinación³⁵.

Características:

- a) Es Pragmático: puesto que va dirigido a legisladores y funcionarios administrativos con atribuciones de reglamentación; por lo tanto, es generador de nuevas normas y figuras³⁶.
- b) Es de efectividad inmediata: Tendrá efectividad inmediata en las siguientes vertientes:
 - 1. Como pauta de interpretación del ordenamiento para colmar lagunas.
 - 2. Como pauta de interpretación del derecho escrito.
 - 3. Como pauta de impulso de medidas concretas de acción positiva³⁷.

El Interés Superior del Niño o la Niña, debe ser la consideración primordial en cualquier adopción, además de garantizar el respeto a sus Derechos fundamentales, así como para prevenir la sustracción, venta o tráfico de los mismos.

Acerca de este tema, la autora Eva Giberti comenta que: “las madres biológicas son quienes juegan un papel importante en la adopción, ya que de cuerdo a diversos factores tales como: falta de recursos económicos, separación de la pareja, abandono o indiferencia del hombre, pérdida del trabajo, ausencia de

³⁵ Citada por, Kemelmajer de Carlucci, Aida. *El Interés Superior del Niño, Curso para preparación de Jueces de Familia, Managua, Nicaragua 2008.*

³⁶ *Ibidem* Pág.21.

³⁷ *Ibidem*. Pág. 22.

apoyo familiar, embarazos producto de violaciones o relaciones incestuosas, ausencia del deseo materno y parto protagonizado por una adolescente, etc". Por todo lo antes expuesto estas madres biológicas tienen que tomar la decisión de ceder a su hijo o hija³⁸.

A como ya se menciona anteriormente, lo primordial es procurar el que el niño o la niña se desarrolle y sea cuidado por su familia de origen, ya sea evitando el abandono o procurando la reintegración familiar.

En Nicaragua, se considera al Interés Superior del Niño o la Niña como el principio rector de las Adopciones, ya sean nacionales o internacionales y se encuentra reconocido en la legislación vigente, sin embargo podemos observar que hay ocasiones en las que no se vela por este principio o no se garantiza en su totalidad, es así que nuestro país cuenta con el desafío de mejorar esta materia y brindar capacitaciones al personal especializado del Ministerio de la Familia.

En consecuencia, la Adopción ha venido a ser considerada como un medio de ofrecer un niño o a una niña una familia, y es solo en la medida que se vele por el cumplimiento del Interés Superior del Niño o la Niña a través del cual se le brindará un medio familiar idóneo al niño o a la niña que carece de una familia propia que vele por su seguridad.

En Nicaragua, la adopción la encontramos en la segunda teoría, Adopción Plena, ya que la legislación la define: como una institución por el cual el adoptado entra a formar parte integral de la familia del adoptante, creándose entre ellos vínculos jurídicos y de parentesco, no existiendo diferencia entre el hijo adoptado y el hijo biológico reconociéndoles iguales derechos y el carácter irrevocable de la adopción, todo ello, en el arto. 1 de la ley de adopción.

³⁸ Giberti, Eva y colaboradoras. *Adopción para padres.... Op. Cit. Pág. 110.*

F. Efectos de la Adopción

Los efectos varían en dependencia del tipo de adopción que se lleve a cabo, en el presente estudio nos referimos a los efectos de la adopción plena que es la única admitida por el orden jurídico nicaragüense.

Los efectos más relevantes de la adopción pueden centrarse en las relaciones del adoptado y la familia anterior y en las relaciones del adoptado y la familia adoptiva³⁹.

La adopción implica la extinción de los vínculos jurídicos entre el adoptado y su familia precedente. La adopción plena confiere al adoptado una filiación que sustituye a la familia de sangre⁴⁰.

Las relaciones del adoptado y su familia anterior se extinguen a consecuencia de la sentencia de adopción, el adoptado se desliga de ella desapareciendo los lazos que hasta ese momento existían⁴¹.

El adoptado, pierde el apellido común y deja de ser heredero de sus parientes anteriores. Los padres del adoptado sufren la extinción de la patria potestad, cesando todos los derechos y deberes que esto implica, incluyendo el deber alimenticio y el derecho sucesorio⁴².

³⁹ Lloveras Nora, *la adopción*, Ed. Depalma, Buenos Aires Argentina 1994, pág. 66.

⁴⁰ *Idem*.

⁴¹ La Cruz Berdejo, José Luis, Luna Serrano, Agustín, *Acogimiento y adopción*, Madrid, España. 1988. Pág. 15.

⁴² Lloveras Nora, *La adopción...op. cit.* pág. 68.

La legislación nicaragüense estipula que el adoptado se desvincula de su familia original, no tienen derecho alguno respecto de ella, ni tampoco ésta puede exigirle obligaciones por razones del parentesco quedando a salvo los impedimentos absolutos para contraer matrimonio de que hablan los incisos 2 y 3 del artículo 110 del Código Civil de Nicaragua⁴³.

Son impedimentos absolutos para contraer matrimonio:

1. El parentesco entre ascendientes y descendientes por consanguinidad o afinidad legítima o ilegítima.
2. El parentesco entre hermanos.

El Decreto N°862, establece que las relaciones entre el adoptado y la familia adoptiva son idénticas a las de un hijo biológico o por naturaleza, que el adoptado entra a formar parte de la familia del adoptante, creándose así un vínculo Jurídico y de parentesco que ligan a los padres con los hijos⁴⁴. La adopción produce la integración plena del adoptado como hijo en la familia de los adoptantes en igualdad de condiciones Jurídicas con los hijos que pudieren tener éstos. Todos los hijos son iguales ante la ley⁴⁵.

Nuestra carta magna consagra en su artículo 27 “Que todas las personas son iguales ante la Ley y tienen derecho a igual protección. No habrá discriminación por motivos de nacimiento, nacionalidad credo político, raza, sexo, religión,

⁴³ Art. 2 Decreto 862.

⁴⁴ Art. 1 Decreto 862.

⁴⁵ En Nicaragua la igualdad de los hijos está consagrada en el Art. 75 Cn. “Todos los hijos tienen iguales derechos. No se utilizarán designaciones discriminatorias en materia de filiación. En la legislación común no tienen ningún valor las disposiciones o clasificaciones que disminuyan o nieguen la igualdad de los hijos.

opinión, origen, posición económica o condición social. Igualmente al reconocimiento de su personalidad y capacidad jurídica⁴⁶.

Los extranjeros tienen los mismos deberes y derechos que los nicaragüenses, con la excepción de los derechos políticos y los que establezcan las leyes; estos no pueden intervenir en los asuntos políticos del país.

Los adoptantes adquieren la patria potestad (Relaciones Madre - Padre – Hijos) sobre el adoptado, como efecto de la sentencia que resulte del juicio de adopción.

El adoptado o adoptada pasa a ser un hijo o hija más de los adoptantes, como si fuese hijo consanguíneo, se rompe todo vínculo con su familia de origen. El adoptante y adoptado no podrán revocar por sí mismo ni por acuerdo de partes, la adopción debiendo, el primero; cumplir con las obligaciones de padre con respecto a sus hijos de conformidad con lo previsto en Ley Reguladora de las Relaciones Madre - Padre – Hijos.

El adoptado de manera automática llevará los apellidos de los adoptantes, primero; el del adoptante padre, y segundo; el de la adoptante madre y en los casos de que el adoptante sea una sola persona, llevará los dos apellidos del adoptante, quien está obligado a proporcionar alimentos, además nace la recíproca vocación hereditaria, y él o los adoptantes tienen derecho de corregir y sancionar mesuradamente al adoptado.

Los efectos de la adopción nacen entre él y los adoptantes y adoptado, desde que existe sentencia firme debidamente inscrita, adquiriendo a lo inmediato, el adoptado o adoptada, los mismos deberes y derechos que los hijos concebidos biológicamente, extendiéndose dichos efectos a terceros.

⁴⁶ *Arto. 25 de la Cn. Toda persona tiene derecho: A la libertad individual, A su seguridad y al reconocimiento de su personalidad y capacidad jurídica.*

La adopción, es irrevocable y no puede terminar por acuerdo de partes, se permite la extinción de la adopción, y ésta puede ser impugnada por el padre consanguíneo del menor adoptado cuando el mismo no haya intervenido en el proceso por causa justificada dentro del término de ley⁴⁷. Así mismo pueden oponerse al proceso de adopción, los abuelos y en su defecto los tíos o hermanos mayores de edad en los casos de los incisos b) y e) del arto. 8 de la Ley de adopción, decreto No. 862. En estos casos el Juez apreciará las relaciones que hayan existido entre oponente y adoptado⁴⁸.

⁴⁷ Art. 1 párrafo in fine de la Ley de Adopción Nicaragüense.... “La Adopción es irrevocable y no puede terminar por acuerdo de las partes. Será inimpugnada transcurrido seis meses después de la notificación de la sentencia, dicho término se extiende hasta los cinco años para los padres que alegaren causa justificada de su no oposición en las diligencias de adopción.

⁴⁸ Arto. 26 Decreto 862 Ley de Adopción.

CAPITULO SEGUNDO

ANÀLISIS JURÌDICO DE LA EVOLUCIÒN DE LA FIGURA DE LA ADOPCIÒN EN NICARAGUA

1. DECRETO 489 DE 1960

Es hasta en los años 60 que surge la primera Ley de Adopción en Nicaragua, la cual se promulga bajo el Decreto No. 489, publicado en la Gaceta Diario Oficial No. 96 del 3 de Mayo de 1960, con el fin de dar consuelo a padres sin hijos propios ⁴⁹.

Uno de los vacíos que presenta esta primera Ley de Adopción, es que no se basaba en el principio del Interés Superior del niño(a) y no existía una regulación que velara por el desarrollo integral del menor adoptado, en ciertos casos, se establecía indemnizaciones del adoptado para con el adoptante; y no se exigía ningún tipo de estudio para verificar si la familia adoptante cumplía con los requerimientos mínimos de idoneidad moral, psicológica, económica, e incluso muchas parejas no acataban el procedimiento determinado por esta ley e inscribían, como hijos propios, a los hijos de crianza o de casa, los cuales eran tratados como empleados domésticos⁵⁰; situación que las diferentes reformas han tratado de corregir esta debilidad superándose en la actualidad ⁵¹.

⁴⁹ Art. 2 del Decreto 489, primera ley de adopción en Nicaragua.

⁵⁰ Buitrago Trujillo Nora; Laguna Díaz; Gloria Zeledón, la adopciónop. cit.pag. 20.

⁵¹ Ídem. Pág. 21.

El Decreto 489 del año 60 es clara al determinar que fue creada para dar consuelo a padres sin hijos propios y no dar bienestar al niño(a), eran utilizados como trabajadores domésticos y muchas veces se ponía en riesgo su libertad de decir, criterios propios de una sociedad neoliberal, donde primaba solamente el interés del amo. Este Decreto era inhumano y cruel, dado que fue producto de una sociedad altamente elitista y clasista.

En Nicaragua la adopción está regulada por el Decreto 862, Ley de Adopción y Ley 614, Ley de Reforma y adición a la Ley de Adopción. Esta normativa antes de ser reformada presentaba muchos vacíos jurídicos, en la búsqueda de superar tales vacíos se promovió la reforma, visible en Ley 614, y con ello se da un salto de progreso en la institución de la adopción, regulando los aspectos del seguimiento post-adoptivo y la tramitación de adopciones por extranjeros.

2. Ley de Adopción, Decreto 862 de 1981

En el período de los años de 1979 Nicaragua atravesaba una situación de cambios estructurales producto de una revolución popular que rompió por completo los esquemas viejos abriendo nuevas fuentes de derecho acordes al desarrollo y coyuntura actual de la sociedad: Dentro de ese marco, la dirigencia política a fin de evitar la anarquía de este nuevo orden social impulso la creación de un nuevo ordenamiento jurídico que regulara en el contexto, las diferentes conductas humanas.

El Decreto 862 derogó la Ley de Adopción vigente desde el año 1960, después de atravesar una serie de vicisitudes originadas por la búsqueda de su aprobación. La Ley de 1960 se quedaba muy corta, no estando acorde con los problemas sociales que se vivían en el país, tales como: abandono de niños y niñas, huérfanos o sobrevivientes de la guerra, obligó a plantear la necesidad de crear una nueva

Ley, con el objeto de buscar solución al problema social el cual giraba sobre dos ejes principales:

- Beneficiar al niño/niña abandonado o huérfano(a) proporcionándole una familia estable.
- Integrar plenamente al niño o niña adoptado/a a su nueva familia, brindándole todos los derechos que la ley le otorga en iguales condiciones que un hijo biológico.

Esta nueva Ley contemplaba integrar bajo una misma dirección la atención y protección de la niñez a través de un organismo rector; tal fue el Ministerio de Bienestar Social, el cual impulsa una serie de acciones, capacitaciones y seminarios con diversos organismos del Estado para que en coordinación se resolvieran las necesidades de la niñez nicaragüense de forma objetiva y permanente.

La iniciativa de ley pasó por el sistema de consulta ciudadana, donde las bases aportaron lo que consideraron más viable para la solución de esa necesidad social, la cual era de carácter prioritario por tratarse de favorecer el bienestar de los niños-niñas, y debía reflejar un espíritu de protección, y cuidado a los infantes. Resultando que en ésta nueva Ley se estableciera que las relaciones entre adoptante y adoptado deben ser iguales a las que existen entre los padres con sus hijos biológicos⁵².

La Ley carece de Reglamento, a pesar de que en la misma en su artículo 36, le asigna esta facultad al Ministerio de Bienestar Social. En la práctica queda a discrecionalidad del Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez, la formulación y aplicación de las políticas administrativas.

⁵² *Arto 1 Decreto 862, Ley de Adopción.*

3. Ley de Reforma y Adición al Decreto 862 “Ley de Adopción”, Ley 614

La Reforma a la Ley de adopción, contenida Ley 614, del 21 de Febrero año 2007. Tiene como objetivo general, actualizar y señalar los procedimientos administrativos a fin de que estén acordes con la legislación vigente y las nuevas corrientes ideológicas en cuanto a derechos de niños y niñas se refiere; partiendo de una respuesta rápida y eficaz que brinde mayores garantías al proceso de adopción en Nicaragua velando siempre por el interés superior de las niñas, niños y adolescentes.

La reforma facilita y flexibiliza la adopción a personas que hayan cumplido veinticuatro años de edad y no sean mayores de cincuenta y cinco años, y que tengan condiciones que los hagan idóneos para asumir responsablemente la función de padres y madres. Establece la adopción por personas extranjeras no residentes ni domiciliados en nuestro país, siempre y cuando cumplan con los requisitos que establece el Arto. 3 (requisitos de los adoptantes); regula los requisitos y condiciones personales y legales de los adoptantes extranjeros para sin contravenir, las exigidas por las leyes de su país de origen y las leyes nicaragüenses.

Se introduce un nuevo elemento que involucra a varios organismos como es la creación e integración del Consejo Nacional de la Adopción, órgano desconcentrado dependiente del Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez, facultado a realizar acciones que conlleven al cumplimiento de la función técnica especializada que requiere la adopción.

Establece el plazo de seis meses para declarar el estado total de desamparo al niño, niña o adolescente sujeto de adopción, una vez que la autoridad competente haya finalizado la investigación respectiva.

También propone adicionar, que el Ministerio de la Familia y el Consejo Nacional de la Adopción, avale y de seguimiento a la apertura y cierre de centros especiales de la Niñez y Adolescentes, así como reorientar normas y modelos estándares del Ministerio de la Familia a estos Centros de Protección Especiales.

Esta reforma, abre las posibilidades a que mayor cantidad de extranjeros opten por las adopciones de niños-niñas nicaragüenses al establecer que pueden optar “ciudadanos de otros países legalmente capaces, con o sin residencia permanente, ni domiciliados en la República de Nicaragua”, a ser padres de un niño-niña en desamparo.

El abogado Ramón Eugenio Rodríguez, ex funcionario de la Procuraduría de Defensa de los Derechos Humanos dio seguimiento a casos como el ocurrido en 2003, en Quezalguaque, donde seis niños fueron llevados a España en situaciones hasta ahora no muy claras, reconoce que las reformas implican aspectos novedosos relacionados con los derechos humanos de la niñez. Considera que las mismas flexibilizan las adopciones en cuanto a ciudadanos extranjeros con lo cual, él tiene sus reservas.

El Decreto 862. Del año 1981 ya reformada, establecía que el extranjero que optaba a la adopción de un niño nicaragüense debía permanecer en el país hasta que el menor cumpliera la mayoría de edad.⁵³ Hoy ese requerimiento ha desaparecido.

El ex procurador especial de la Niñez, **Carlos Emilio López**, personalmente considera y se inclina, por un proyecto para la elaboración de una nueva ley de adopción, “porque las reformas le ponen parches a la ley vigente y en algunos casos hay una involución”.

⁵³ Arto. 6 Ley 614

La finalidad de las leyes de adopción en América Latina es poner “candados de seguridad” para que no se den adopciones que después sean utilizadas con fines de explotación sexual, trabajos forzosos, tráfico de estupefacientes, entre otros. Y en Nicaragua debieron tomar en cuenta esto para evitar que las adopciones abran puertas al comercio de niños, dijo López.

Recordó, que en el país no hay recursos para dar seguimiento a adopciones en el extranjero, por eso deben priorizarse las adopciones a nacionales, aunque primero deben confirmar que los niños no cuentan con familiares. En los últimos días también fue dada a conocer una auditoría realizada en centros de protección especial controlados por el Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez, a través de la cual se demuestra que hubo anomalías en los procedimientos bajo los cuales 24 niños fueron dados en adopción a extranjeros.

El jurista G Rodríguez indicó que el caso puede subsanarse con la ratificación de la Convención de La Haya, pues es la única forma en que el Estado puede contar con un instrumento internacional, que le permita contar con un control en las adopciones a las que apliquen ciudadanos de otros países. De lo contrario, el país podría verse atractivo para agencias internacionales encargadas de la adopción de menores⁵⁴.

“Puede ser que un ciudadano de cualquier país decida adoptar a un niño nicaragüense a través de una agencia, y esas formas no están controladas por la ley recién aprobada”, advirtió Rodríguez.

Señala, que la Ley establece un seguimiento post- adopción, pero no como lo prevé la Convención de la Haya, que plasma garantías para que las adopciones internacionales tengan lugar en consideración al interés superior del niño o la niña.

Esta misma Convención insta un sistema de cooperación entre los Estados contratantes, y asegura el respeto a los derechos humanos de la niñez, previene

⁵⁴ *Ex procurador de PDH*

el secuestro, la venta y el tráfico de niños, niñas, también asegura el reconocimiento de las adopciones extranjeras realizadas.

Este convenio fue diseñado principalmente para establecer un mecanismo de cooperación internacional que pusiera en práctica las disposiciones de la CDN (Convención de los Derechos del Niño) relativa a la adopción entre países; establece así mismo responsabilidades y tareas que deberán ser compartidas entre los Estados de origen y los Estados de acogida, al mismo tiempo respeta la diversidad, organización y legislación de cada Estado.

Nicaragua aún no es Estado parte del “Convenio de la Haya relativo a la protección del niño y a la cooperación en materia de Adopción Internacional” lo que representa un mayor reto para nuestro país, puesto que en base a lo estudiado, la ratificación de este Convenio es el mejor mecanismo para que en Nicaragua la tramitación de una Adopción Internacional brinde las garantías necesarias para el niño (a) sujeto de la misma.

El Estado nicaragüense por consiguiente, no está aplicando los procedimientos que a nivel internacional se establecen para la correcta tramitación de una Adopción Internacional, que se encuentran incluidos y regulados por esta convención; es por ello que en el Ministerio de la Familia han surgido casos en que los solicitantes de otros países se encuentran impedidos de tramitar una adopción en nuestro país, por el mero hecho que no haber suscrito hasta ahora el Convenio de la Haya en materia de Adopción Internacional.

Las autoridades del Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez aseguran que están haciendo todo lo posible para lograr que se apruebe y ratifique este Convenio en nuestro país, ya que esto se obtendría grandes ventajas para el Estado nicaragüense, las que no pueden ser alcanzadas con la reforma o reglamentación de nuestra ley nacional ya que este Convenio no vincula exclusivamente a un país, sino a todos los Estados partes del mismo.

Esta reglamentación quizás con la entrada en vigencia del Código de familia quede subsanada ya que en el se conjuga la norma sustantiva y la norma adjetiva conllevando a una coherencia y norma formal todo el proceso que conlleva la adopción.

CAPITULO TERCERO

REQUISITOS Y PROCEDIMIENTO DE LA ADOPCIÓN EN NICARAGUA

La adopción es un proceso que consta de dos partes o momentos:

2.1 Procedimiento Administrativo: La ley faculta al Ministerio de La Familia, Adolescencia y Niñez para llevarlo a efecto.

2.2 Procedimiento Judicial: Este se tramita ante al Juez Civil de Distrito del domicilio del niño o la niña o Juez de Distrito de Familia.

2.1 PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Este procedimiento es parte de la normativa legal vigente, obligatorio y de previo cumplimiento. El proceso de adopción no se podrá llevar a la vía judicial mientras no haya emitido resolución administrativa el Consejo Nacional de Adopción(CNA), conforme a lo establecido el artículo 14 del Decreto N° 862 “Ley de Adopción”⁵⁵.

La Dirección de Protección Especial de MIFAMILIA, es la unidad encargada y designada por la ley para tramitar el proceso administrativo de adopción, que actúa directamente a través del Consejo Nacional de Adopción.

El Consejo es creado por el artículo 11 del Decreto N°862 y reformado por el artículo 7 de La Ley N°614, estableciendo entre sus funciones: recibir, conocer y tramitar en la vía administrativa las solicitudes de adopción. “Créase el Consejo

⁵⁵ Art.14 Decreto 862, Ley de Adopción.

Nacional de Adopción como órgano desconcentrado dependiente del Ministerio de La Familia, Adolescencia y Niñez facultado para el cumplimiento de la función técnica especializada que requiere la adopción, el que ejecutará las políticas administrativas de adopción con las facultades y funciones siguientes:

- 1) Resolver las solicitudes de adopción, ordenando de previo los estudios o investigaciones Bios-psicosociales dirigidas a los solicitantes de la adopción.
- 2) Recibir la información de cambio de a domicilio o país de los adoptantes.
- 3) Asistir al equipo interdisciplinario especializado, ordenando la preparación emocional de la persona en el proceso de adopción y de los adoptante, para facilitar la incorporación del adoptado o adoptada a la familia adoptante y al nuevo entorno socio-cultural al que será integrado.
- 4) Cualquier otra que le señale la ley de adopción o su reglamento para el cumplimiento de su objetivo.

El Consejo Nacional de adopción en el ejercicio de su facultades, funciones y en sus resoluciones, debe observar el principio del interés superior del niño, niña o adolescente cuando fuere el caso.

El Consejo Nacional de adopción debe estar integrado de la siguiente forma⁵⁶:

- Ministro(a) de La Familia, Adolescencia y Niñez (preside);
- Director(a) General de Protección Especial del MIFAMILIA (Coordinador técnico);

⁵⁶ Art.8 ley 614 reformada al Art.12 de la ley de adopción.

- Un Delegado(a) de La Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Atención y Protección Integral a La Niñez y Adolescencia;
- Un Delegado (a) del Director Ejecutivo del Instituto Nicaragüense de La Mujer;
- Una Madre adoptiva o un Padre adoptivo (elegido por ternas propuestas por MIFAMILIA);
- Un miembro (a) de La Comisión de Asuntos de La Mujer, Juventud, Niñez y Familia de La Asamblea Nacional;
- Un Delegado(a) de Hogares Sustitutos;
- Un Delegado (a) del Ministerio de Relaciones Exteriores;
- Una Delegado de La Organización de Mujeres (a nivel Nacional);
- Un Representante (a) de La Procuraduría Especial de la Niñez;
- Un Delegado (a) de Migración y Extranjería; y
- Un Delegado (a) del Ministerio de Salud⁵⁷.

La Ley de Adopción establece que el consejo nacional de adopción debe estar conformado por doce (12) miembros, en la práctica sólo se reúnen siete (7), cantidad mínima para hacer quórum y son:

- Ministro(a) de La Familia, Adolescencia y Niñez;
- Director(a) General de Protección Especial MIFAMILIA (coordinador técnico);
- Un Delegado(a) de La Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Atención y Protección Integral a La Niñez y Adolescencia;
- Un Delegado (a) del Director Ejecutivo del Instituto Nicaragüense de La Mujer;
- Un Delegado(a) de Hogares Sustitutos;
- Un Representante de la Cancillería General de la República; y
- Un Delegado(a) de La Dirección General de Migración y Extranjería.

⁵⁷ Arto. 8 Ley 614 reforma al arto 12 de la Ley de Adopción.

El artículo 13 de Decreto N°862, establece que el Consejo Nacional de Adopción debe estar asesorado por un equipo técnico interdisciplinario, para realizar estudios Bio-psicosocial, integrado por 1. Un abogado(a), 2. Un trabajador(a) social y 3. Un Psicólogo(a).

Según información recabada por los investigadores, el equipo técnico interdisciplinario está conformado por dos psicólogas y una trabajadora social, quienes son asesoradas por un equipo jurídico compuesto por cinco (5) abogados que atienden todos los casos que llegan a la Dirección de Protección Especial. De igual manera se encargan de las solicitudes de adopción, preparan los expedientes, orientan a los solicitantes y hacen los estudios pertinentes (Bio-psicosocial y Pos-adoptivos); y presentan ante el CNA para su discusión y aprobación.

Procedimiento:

Las personas interesadas en adoptar sean nacionales o extranjeras, tienen que ser atendidos en MIFAMILIA en las delegaciones departamentales si residen en las ciudades o municipios del país, y en Managua, en La Dirección General de Protección Especial, en virtud de ser la entidad facultada para administrar el proceso administrativo de la adopción.

Los trámites para la adopción, serán hechos personalmente por los adoptantes y sólo en casos excepcionales el Consejo Nacional de Adopción el que podrá dar su autorización para realizarse por medio de un apoderado⁵⁸.

A pesar de la disposición señalada, ésta no se acata pues la mayoría de las solicitudes hechas por extranjeros, son tramitadas mediante apoderados, por

⁵⁸ Art.17 Decreto 862.

permanecer fuera del país durante el proceso, al parecer casi todos los casos, se consideran excepcionales.

En el orden se deberá sostener una:

a. Entrevista Preliminar: A la que deberán asistir el o los solicitantes personalmente y excepcionalmente con un apoderado. La entrevista es realizada por una trabajadora social de La Dirección General de Protección Especial, quien se encarga de explicar la adopción, procedimientos y requisitos a cumplir, teniendo como propósito determinar si él, la o los solicitantes, son aptos o no, si reúnen los requisitos de ley y demuestran un apreciable interés por el niño o niña sujeto de la adopción.

Una vez realizada la entrevista, los interesados procederán a llenar la solicitud de adopción con la ayuda de la trabajadora social, la cual anotará sus observaciones.

La legislación dispone que tanto los nacionales como los extranjeros pueden solicitar la adopción, cumpliendo los trámites en el nivel administrativo y de carácter judicial. Son aptos para adoptar, las personas naturales nacionales y extranjeras legalmente capaces en condiciones de:

- Parejas dentro de una unión matrimonial o unión de hecho estable.
- Las personas que hayan cumplido 24 años y no sean mayores de 55 años.
- Persona natural soltera⁵⁹. **Ver Anexo N° 2.**

El trámite de adopción comienza desde el momento en que los interesados se presentan ante las oficinas de La Dirección General de Protección Especial del Ministerio de La Familia, Adolescencia y Niñez, donde se les orienta sobre la documentación que deben de presentar, tales son los establecidos en los

⁵⁹ Arto 3 de la ley 614.

artículos. 2 y 3 del Decreto N°614, que se recibirán hasta que los hayan sido completados.

b. Documentación

Los adoptantes deberán llenar el formulario de solicitud, y entregar al mismo tiempo los documentos originales siguientes:

- Certificado de Nacimiento de cada solicitante;
- Certificado de Matrimonio y Constancia de la unión de hecho estable;
- Cédula o Documento de Identidad correspondiente, presentarla en fotocopia certificada y autenticada;
- Constancia o Certificado de Salud de cada solicitante;
- Record de Policía;
- Dos Fotografías tamaño carnet de cada uno de los solicitantes;
- Tres Cartas de Reconocimiento de Solvencia Moral y Económica;
- Estudio Psicosocial realizado al hogar del o los solicitantes, elaborado por la institución estatal correspondiente o por agencia autorizada por el Estado, para ese efecto;
- Autorización del Gobierno para realizar la adopción de uno o varios niños, niñas o adolescentes, nicaragüenses según solicitud;
- Compromiso de enviar Seguimiento Post- Adopción por escrito, realizado por la institución que efectuó el estudio psicosocial, de forma anual hasta que alcance la mayoría de edad (21 años);

- Certificado de Preparación para ser padres o madres Adoptivos (solicitantes extranjeros)⁶⁰, consiste en una preparación sobre los retos que se enfrentarán en la adopción internacional, sobre la problemática que pueden presentar los hijos adoptivos, este curso es impartido por las mismas agencias que realizan el estudio bio-psico-social a los solicitantes. Al finalizar el curso la agencia emite el certificado donde hace constar que los padres han terminado el curso de manera exitosa.
- Constancia de Salario, Trabajo o Ingreso de los solicitantes. (carta indicando salario anual o mensual); y
- Llenar el Formulario de Solicitud de Adopción por el o los solicitantes.

Cuando los solicitantes son extranjeros, deberán presentar los documentos mencionados en original y en el idioma español, autenticados por la embajada o consulado de su país de origen en Nicaragua y por el Ministerio de Relaciones Exteriores en Nicaragua, certificado que pruebe su residencia y domicilio en el país⁶¹.

Una vez recibido todos los documentos solicitados, los solicitantes proceden a llenar la solicitud de adopción, que es un formulario donde se plasma información general acerca de los solicitantes y las características del niño o niña que desean adoptar y la edad, dicho formulario debe ser llenado en presencia del equipo especializado que atiende dicha solicitud⁶².

⁶⁰ El curso dura entre 8 y 12 horas, dependiendo de la agencia que lo imparta.

⁶¹ Ver Anexo II. Documentos Oficiales del Ministerio de la Familia; Requisitos que deben de presentar los solicitantes para adoptar.

⁶² Ver Anexo II. Documentos Oficiales del Ministerio de la Familia; Solicitud de Adopción.

c. Revisión de la Solicitud

El artículo 11 de la Ley de Adopción en su reforma establece, la creación del Consejo Nacional de Adopción como un órgano desconcentrado dependiente del Mi Familia el cual se encargara de ejecutar las políticas administrativas de adopción, este consejo se reúne una vez al mes para analizar la solicitud de adopción y emitir el dictamen sobre las mismas, está facultado para realizar estudio previo de investigación Bio-psicosociales dirigida a los solicitante de la adopción, para comprobar si son aptos como posible padres adoptivos⁶³.

El estudio psicosocial realizado a los solicitante es para evaluar su estabilidad económico y familiar y determinar; al mismo tiempo, los planes que tengan referente a la educación del menor, el tipo de relación que llevan los solicitantes como parejas, su rol como padres, entre otras.

El trabajador o trabajadora encargado de realizar la investigación acerca de los adoptantes procurará interpelarse con vecinos y amigos de los adoptantes. Para reunir información más real de su comportamiento y poder asegurar, que dentro de ese núcleo familiar el menor podrá desarrollarse de manera más normal posible.

Una vez finalizado estos estudios se elabora un informe donde los trabajadores sociales pondrán sus observaciones, recomendaciones y conclusiones acerca del mismo. Luego el expediente completo pasa al conocimiento Consejo Nacional de Adopción, para su análisis y aprobación. Una vez que el solicitante ha sido aprobado por el CNA, el equipo jurídico se encarga de redactar los autos de notificación para comunicarle a los solicitantes que han sido aceptados para la

⁶³ Ver Anexo II. Documentos Oficiales del Ministerio de la Familia; Estudio Psicosocial.

adopción en el caso de los extranjeros, que no se encuentran en el país se le notificara por medio de sus representantes legales⁶⁴.

d. Lista de espera

Tras haber sido notificados los solicitantes estos pasan, a una lista de espera para una propuesta futura de un Niño, Niña o Adolescente; donde figuran todos los solicitante nacionales o extranjeros seleccionados por el CNA como idóneos para la adopción, observan un orden cronológico en razón de la edad del niño o niña y si éste se encuentra declarado, en total desamparo.

e. Selección del niño o niña.

La realiza el equipo técnico interdisciplinario adscrito a la Dirección General de Protección Especial del Ministerio de la Familia, en conjunto con el Consejo Nacional de Adopción, tomando en cuenta:

- ❖ Que el niño o niña sea declarado en total abandono por el juez.
- ❖ Características que prefieren los adoptantes (sexo, edad, raza etc.)
- ❖ La situación en que se encontraba el niño o niña antes de ser declarado en abandono y situación actual.

En el caso de la adopción externa ¿o interna? no se realiza, ninguna selección del menor puesto que ya existe una relación de adoptante y adoptado o/a una reciprocidad afectiva, ya se conocen y comparten un mismo hogar. En estos casos lo que se proyecta es legalizar la situación del niño o niña a través de la adopción.

⁶⁴ En el caso de los solicitantes españoles se realizara el tramite a través de la embajada y se notifica mediante correo electrónico.

f. Periodo de adaptación

Es obligación del equipo interdisciplinario, dirigir una comunicación al centro de protección que atiende el niño, niña o adolescente donde se informa que el niño, niña o adolescente seleccionado, se encuentra en procedimiento de adopción. Para que proceda a la presentación con su adoptante, ésta la realiza el equipo de trabajadores sociales y psicólogos(a) que llevan el caso, con el fin de que el niño, niña o adolescente se adapte a una nueva familia y prevenir repercusiones negativas de dicha adaptación. Antes de la presentación los futuros padres deben cerciorarse del estado físico del niño, niña o adolescente y tener en cuenta el historial médico para su aceptación o rechazo.

El periodo de adaptación es para que los adoptantes visiten al **niño o niña** en el centro de protección, se interrelacionen y conozcan su rol de vida, alimentos favoritos, recreación etc., y asegurar una mejor convivencia hacia su nuevo núcleo familiar.

g. Hogar sustituto

Una vez concluida la etapa de adaptación, el o la psicóloga del centro que le dio seguimiento al caso, debe presentar un informe y remitirlo al Ministerio de la Familia para que el equipo interdisciplinario elabore la carta de egreso del centro y el acta de entrega al hogar sustituto de los solicitantes, esto es una medida provisional que puede durar unos meses mientras se dicta la resolución favorable de parte de CNA. En caso de las adopciones por extranjeros esta medida de hogar sustituto puede durar periodos más cortos que los nacionales.

h. seguimiento en el hogar sustituto

El equipo interdisciplinario realizará por los menos, tres seguimientos o visitas con el propósito de valorar el desenvolvimiento del **niño o niña** en su nuevo hogar y brindará consejo y apoyo a los padres cuando sea necesario, todo ello antes de que el CNA emita la resolución favorable.

i. Dictamen del consejo de adopciones

Una vez analizado y estudiado, el expediente, y los resultados de los estudios realizados por los trabajadores sociales, el Consejo emitirá un dictamen sobre las solicitudes que hayan completado la vía administrativa. Este dictamen podrá ser favorable o desfavorable.

Si el dictamen es favorable, se les concede de manera definitiva a los solicitantes, la adopción del niño (a) y una certificación de la resolución favorable para que inicien el Proceso Judicial. La resolución favorable del CNA, es condición sine qua non para tramitar el proceso en la vía judicial.

Si la resolución es negativa, los solicitantes pueden recurrir de amparo. Según el Arto. 14 de la Ley de Adopción, el Judicial no dará trámite a ninguna solicitud de adopción, si ésta no acompaña la resolución favorable del Consejo de la Adopción. De las resoluciones negativas del Consejo, el o los adoptantes podrán recurrir de Amparo.

j. Seguimiento Post-adoptivo

Finalizado el juicio de adopción, se les orienta a los padres adoptivos que una vez al año y hasta que el niño, niña o adolescente, alcance su mayoría de edad, se le realizará un estudio post-adoptivo por los funcionarios del Ministerio de la Familia,

Adolescencia y Niñez en el caso de las adopciones nacionales y por la entidad homóloga o agencia autorizada en los casos de las adopciones hechas por extranjeros, no residentes.

Este seguimiento post- adoptivo, es otro de los avances contenidos en la reforma a la Ley. El seguimiento consiste en una visita al año a la casa de los adoptantes y el adoptado sin previa notificación, con lo cual se pretende valorar sus actividades como familia.

Respecto al seguimiento de adopciones hechas por extranjeros, el Ministerio de la Familia asevera que son placenteros por parte de las instituciones homólogas o agencias autorizadas que se comprometieron.

k. Costo del Procedimiento:

El trámite de adopción ante el Ministerio de la Familia, Niñez y Adolescencia es totalmente gratis, no se le debe pagar a ningún funcionario administrativo para la tramitación del mismo⁶⁵.

Los gastos en que pueden incurrir los solicitantes, es en el pago de abogados si los llegasen a necesitar y la tramitación de la documentación que deben presentar como requisitos. Para los extranjeros el costo es un poco mayor ya que estos deben obtener la documentación en el país donde tramitan la adopción y luego traducirlos y autenticarlos en su país de residencia. Uno de los documentos con mayor costo para los extranjeros, es el estudio bio-psico- social que debe practicarse por las autoridades de su país de residencia o por agencias autorizadas para ello, las que según información suministrada, éstas pueden llegar a cobrar hasta cinco mil dólares por estudio.

⁶⁵ La gratuidad del trámite está plasmada en formato que los solicitantes llenan para optar a la adopción.

I. Duración del Procedimiento administrativo:

Desde el momento de presentar la solicitud hasta la resolución favorable del CNA. No tiene un plazo determinado, más bien obedece al caso específico, por ejemplo, las condiciones del o los solicitantes, estado legal y emocional en que se encuentre el niño o niña. Cada caso presenta diferentes particularidades y debe ser analizado de manera individual.

En los proceso de adopción influye mayoritariamente, la edad de los niños y niñas ya que la mayoría de solicitantes, especialmente los nacionales desean adoptar niño o niña menores de tres años, estos niños no han sido declarados en desamparo y no están aptos para ser adoptados, los solicitantes pasan a lista de espera.

Los adoptantes extranjeros son opuestos de los adoptantes nacionales, ya que no les importa la edad y piden niños(a) mayores de seis años y adolescentes, en estos casos existe mayor rapidez porque los niños y niñas se han declarado en total desamparo.

No se puede establecer un periodo específico para la duración de cada etapa del proceso de adopción, los funcionarios de MIFAMILIA aseguran que con la instalación de los juzgados de familia va hacer mucho más ágil y expedito el procedimiento de Declaración desamparo, más celeridad, mayor cantidad de niños y niñas van a ser beneficiados y se dará repuesta rápida a las necesidades de los niños, niñas y adolescentes.

Si los jueces declaran en total desamparo la cantidad de niños y niñas que se solicitan en adopción, el proceso puede durar entre ocho meses y un año, según opinión de funcionarios de MIFAMILIA, la retardación de justicia afecta tanto a la niñez como los solicitantes, lo que produce el atraso son las declaratorias del total

desamparo. Otro elemento que influye en la duración del procedimiento administrativo es que hace falta personal en el Ministerio de la Familia, éste es insuficiente, para atender las solicitudes existentes. Los mismos funcionarios se encargan de las solicitudes, documentos, preparación de expediente e informes, realizar los estudios y seguimientos pertinentes.

La legislación nacional en el tema de la adopción, privilegia el interés superior de la niñez, la adopción carece de fines lucrativos, antes de conceder cualquier adopción se hacen investigaciones exhaustivas, aunque eso retrase el proceso. Por lo general, las personas extranjeras solicitantes buscan países donde no haya mucha burocracia en los procedimientos de adopción y les resulte más fácil aunque costoso. Hay quienes prefieren pagar grandes cantidades de dinero en países donde es más ágil el proceso que en Nicaragua lo que origina inseguridad a los niños y niñas sujetos de adopción.

2.2 PROCEDIMIENTO JUDICIAL

Este procedimiento se da en la vía Judicial Civil es más sencillo, que el procedimiento administrativo, ya que lo regula la Ley de adopción y su reforma. Se tramita como juicio especial.

La solicitud de adopción se debe presenta ante el Juez Civil de Distrito o de Familia del domicilio del niño o niña, no se dará tramite si este no va acompañado con la resolución favorable que emita el consejo Nacional de Adopción⁶⁶.

Son sujetos en el proceso de Adopción y deberá dárseles plena intervención de Ley:

- El o los adoptantes.
- La Procuraduría Civil, de la Procuraduría General de la República.

⁶⁶ Art. 14 Decreto 862.

- El Coordinador (a) del Consejo Nacional de Adopción como órgano del Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez.
- El padre o la madre del sujeto de adopción en su caso, cuando teniendo a ambos o solo a uno de ellos, mediar el consentimiento dado ante el Consejo Nacional de Adopción.
- El o la progenitora, cuando el sujeto de adopción es hijo o hija de uno de los cónyuges o miembro de la unión de hecho estable.
- El sujeto de adopción y los que fueren hijos o hijas de los adoptantes, siempre y cuando hayan expresado su consentimiento u opinión ante el Consejo Nacional de Adopción según su edad y madurez.
- Y los guardadores en su caso.

En el caso de matrimonio o unión de hecho estable, la petición de adopción se hace de manera conjunta y sólo se admitirá la adopción de una de las partes cuando exista separación legal o de hecho o cuando uno de los cónyuges se haya declarado ausente.

En caso que se restablezca la relación o aparezca el cónyuge ausente, podrá éste adherirse a la adopción, la que se debe otorgar habiéndose realizado el previo estudio socio- económico correspondiente con la debida declaración ante el Juez que conoció la adopción, conforme el Arto 18 de la ley de la materia.

Una vez que se ha cumplido con el procedimiento administrativo, más la certificación de la resolución favorable extendida por el Consejo Nacional de adopción, el judicial dará a conocer a las partes en un periodo de 15 días para que expresen lo que tenga a bien. La finalidad de este llamamiento es la de informar a los funcionarios de la Procuraduría Civil y al Consejo de Adopción que la solicitud se encuentra en el órgano jurisdiccional.

La obligación de estos funcionarios es de apersonarse, y en cuanto a la solicitud de adopción informar en el caso que exista alguna irregularidad⁶⁷.

Ante esta solicitud el juez de Distrito o de familia podrá proveer de la siguiente manera:

Juzgado Primero de Familia. Visto el escrito que antecede, córrase traslado por quince días al Señor Procurador Civil de Justicia y al Coordinador del Consejo Nacional de Adopción, para que expresen lo que tengan a bien. Notifíquese. Notificaciones al Procurador Civil de justicia, Al Coordinador del Consejo Nacional de Adopción, al padre o guardador en su caso y a los adoptantes⁶⁸.

De acuerdo a lo establecido en el arto.21 del Decreto 862 y una vez recibido los escritos del Procurador y del Coordinador del Consejo Nacional de Adopción, el juez mandará a citar en un término de tres días a todos los involucrados en el proceso para que comparezcan a la audiencia, en la que se tomara el consentimiento de quienes deban darlo.

Según el arto.22 de la ley de adopción, el consentimiento debe darse:

1. Por el Consejo Nacional de Adopción en los siguientes casos:

- a) Los niños, niñas o adolescentes carezcan de padre o madre, Sean hijos de padres desconocidos, que se encuentren en estado de abandono, cuando respecto a ellos se haya extinguido la patria potestad⁶⁹. (Arto.8 inc. a, b, c, d).

⁶⁷ Art. 2 del Decreto 862 Ley de Adopción.

⁶⁸ Rodríguez Solórzano María Lili.op.cit.pag122

⁶⁹ Arto.15 del Decreto 1065(relación, padre, madre e hijo)

- b) Cuando el adoptado sea mayor de quince años, o hubieran vivido tres años con los adoptantes y hubiesen mantenido relaciones afectivas con ellos y cuando hubiesen estado en un centro de reeducación o de protección pública o privada. (arto. 9 inc. a, b).
2. Por los padres conjuntamente o solo uno de ellos si el otro hubiese fallecido o fuese del domicilio desconocido en los siguientes caso:
- a) Cuando teniendo padre y madre o solo uno de ellos mediar el consentimiento de los mismos y cuando sean hijos de uno de los miembros del matrimonio o unión de hechos estable. (Arto.8 inc. e, f).
 - b) Cuando el adoptado sea mayor de quince año y sea hijo de uno de los miembro del matrimonio o unión de hechos. (arto9.inc, c).

El arto 24 de la Ley establece que, dará su consentimiento el juez y los mandará a oír a antes de dictar sentencia:

Cuando los niños no posean padres el Consejo Nacional de adopción es quien otorgará el consentimiento, también los padres pueden dar su consentimiento conjunto o una de las partes en el caso que si uno de los padres haya fallecido. Estas personas deben estar presentes en la audiencia y están facultados para presenciar el acto, si los adoptantes tienen hijos menores de quince años o el adoptado sea mayor de siete años, el juez antes de dar el veredicto debe oír tanto a los hijos de los adoptantes como al adoptado. Si el adoptado tuviese bienes, el padre adoptante debe rendir fianza como medida cautelar para garantizar la buena administración⁷⁰.

⁷⁰ Arto 24 del Decreto 862 ley de adopción.

Durante el proceso de adopción y en cualquier etapa de éste se puede presentar oposición según lo estipulado en el art 26. Las personas que pueden oponerse a la adopción son:

- ❖ Los padres de los niños o niñas, en todo caso.
- ❖ Los abuelos en su efecto.
- ❖ Los tíos o hermanos mayores de edad cuando sean hijos de padres desconocidos, o teniendo padres o madres o solo uno de ellos, mediante el consentimiento de los mismos. (inciso b y e del art 8 del Decreto 862).

Ante la oposición de cualquiera de los sujetos mencionados, el juez debe valorar la relación existente entre oponentes y adoptados. Esta oposición puede interponerse en cualquier etapa del proceso antes de que se haya dictado sentencia firme, debe estar bien sustentada y fundamentada la persona opositora debe aportar las pruebas necesarias para que el juez tramite la oposición en forma sumaria, dando intervención a las partes, estando facultado para rechazar o aceptar la oposición mediante sentencia, la cual es apelable en ambos efectos; si la oposición es rechazada en segunda instancia se da por terminado el procedimiento, si es aceptada la oposición, el opositor asume la responsabilidad total del niño o niña. Cumplidos los trámites anteriores, el juez en el término de ocho días dictará sentencia, la cual es inapelable.

Una vez dictada la sentencia y declarada con lugar la adopción, el juez librará oficio al Registrador del Estado Civil de las Personas para que cancele en caso que exista, un asiento en relación al nacimiento del adoptado y que se haga una nueva inscripción conforme a la ley en forma de reposición para que la inscripción sea de un hijo consanguíneo de los adoptantes, evitando hacer referencia al hecho de la adopción. Con la nueva partida de nacimiento el adoptado llevará los

apellidos de los adoptantes, si la adopción se efectúa por una sola persona, el adoptado llevara sus dos apellidos⁷¹.

En la práctica, el trámite judicial dura entre dos y tres meses, aproximadamente, aunque muchas veces depende del juzgado donde se tramita y del abogado litigante a cargo, Si se diere cumplimiento literal a los términos establecidos por la Ley, su duración seria de un mes y medio, aunque uno de los aspectos que retarda el proceso, es la comparecencia de la Procuraduría Civil ante el judicial ya que es necesario notificarle más de una vez para que comparezca⁷².

Una vez concluido el juicio de adopción los adoptantes deberán presentar la certificación de la sentencia, expediente y fotocopia de la partida de nacimiento que manda a emitir el juez con el nuevo nombre y apellido del adoptado ante la Dirección de Protección Especial del Ministerio de la Familia, para agregarla al expediente.

Cabe destacar que los procedimientos descritos en el Decreto 862 ley de adopción, que vino a llenar los vacíos jurídicos de las anteriores leyes, se cumplen a cabalidad, si no se llena uno de esos requisitos no puede introducirse la solicitud de Juicio Especial de Adopción ante el Juez de Familia, independientemente del tiempo que se lleve para realizar dicha adopción, debemos recordar que la función del Estado es garantizar el bienestar del interés superior del niño o niña. **Ver Anexo No. 2.** (Expediente completo del Juzgado Distrito de Familia de Chinandega).

⁷¹ Arto 31, 32 del Decreto 862. Sobre esto encontramos en el anteproyecto del Código de Familia de Nic. En su arto 286.

⁷² Términos establecidos en el Decreto 862 Ley de Adopción.

CAPITULO CUARTO

DERECHO COMPARADO

En este acápite abordaremos los avances y novedades en materia de Adopción, observadas en las legislaciones de España, Honduras, El salvador, Costa Rica, Guatemala entre otros ya que son países con ordenamientos jurídicos avanzados en materia. En la región Centroamericana compartimos culturas, fronteras y dentro del marco de la globalización, buscamos la unificación de normas Jurídicas teniendo la pretensión futura de conformar un solo país centroamericano.

DERECHO ESPAÑOL

Este derecho es uno de los sistemas Jurídicos más avanzado en materia de Adopción ya que ha servido de modelo a las instituciones y a nuestra legislación Nicaragüense, por lo tanto no podemos obviar mencionarlo dentro de nuestro estudio.

España, es el país europeo que más adopciones tramita, más de 26,000 niños y niñas han sido adoptados por familias españolas en los últimos siete (7) años. En ese país se realizan aproximadamente unas 7,000 Adopciones al año por cada 100,000 habitantes, la tasa más alta en el mundo.

A partir de la ley 21/1987, del 11 de Noviembre, es cuando en España se produce un cambio en la institución jurídica de la Adopción, ya que introduce los principios fundamentales como un elemento de plena integración familiar e interés del niño

adoptado, que se sobrepone a los intereses legítimos que se dan en el proceso de la constitución de la Adopción.

En el caso de los adoptados, el requisito principal es que sólo pueden serlo los menores de edad no emancipados. Excepcionalmente se permite la adopción de un mayor de edad o de un emancipado, siempre que antes de la emancipación, haya existido una situación ininterrumpida de acogimiento o convivencia iniciada antes de que el adoptado hubiese cumplido 14 años (Arto. 175.2 Cc.)

Para los adoptantes, la edad mínima de 25 años o uno de los adoptantes. En caso la adopción sea hecha por ambos cónyuges o por una pareja de hecho, la diferencia de edad entre adoptado y adoptante debe ser, por lo menos de 14 años (Arto. 175.4 Cc).

Prohibiciones para adoptar

No se puede adoptar a un descendiente, ni a un pariente en segundo grado de línea colateral por consanguinidad o afinidad. Existen otras instituciones de protección de niños, que permiten a los mismos hacerse cargo de ellos a través de la tutela y el acogimiento familiar; sin embargo tampoco puede adoptar el tutor a su pupilo, esta prohibición es temporal, hasta la aprobación definitiva de la cuenta general de la tutela (Arto. 175.1 Cc).

El convenio de la Haya del 29 de Mayo de 1993, de la protección del niño y niña en materia de Adopción entro en vigor en España el 1 de Noviembre de 1995.

En el año 2005, las Adopciones internacionales en España tuvieron mucha demanda, situación que obligo al gobierno ese mismo año a crear el Consejo Consultivo de Adopción internacional para solventar y garantizar un mejor estudio a las solicitudes de adopción hechas por extranjeros. Así mismo después de dos años el 9 de Febrero del 2007 se aprobó el ante proyecto de Ley de Adopción

internacional, con el fin de consensuar una única norma para toda España, en lugar de las 17 que se tenían por cada comunidad autónoma⁷³.

El 30 de Diciembre del 2007 entro en vigor de manera oficial la nueva Ley de Adopción Internacional, Ley 54 / 2007 del 28 de Diciembre. Esta Ley regula la competencia de las autoridades españolas, así como la validez en España de las adopciones constituidas por autoridades extranjeras⁷⁴.

Esta Ley pretende que prevalezca el interés superior del niño, niña y el respeto a sus derechos para evitar la venta o trafico de los mismos, así como la discriminación de raza, color, sexo, nacionalidad , religión entre otras, o presente alguna deficiencia o cualquier enfermedad u otra circunstancia personal o social.

DERECHO HONDUREÑO

El sistema Jurídico del Derecho Hondureño en materia de Adopción es similar al nuestro con la diferencia de que ellos ya poseen un Código de familia donde se encuentran regulados los temas y leyes a fines a la Adopción, mientras que nosotros apenas los Jueces de Familia están en la elaboración del mismo, pretendiendo no dejar lagunas Jurídicas, y salvaguardar aun mas el interés supremo del niño o niña.

En el Arto. 120 del Código de Familia en su Titulo IV, se establece que solo pueden adoptar las personas mayores de 25 años y menores de 51, que se hallen en goce y ejercicio de sus derechos civiles siempre y cuando sean de buena conducta y reputación y tengan la capacidad para educar y brindarle las necesidades básicas al menor adoptado. Cuando los adoptantes sean extranjeros no residentes en el país, deberán acreditar además de los requisitos indicados de

⁷³ <http://www.consumer.es>

⁷⁴ Arto. 1.1 Ley 54/2007

su país de residencia habitual, luego una institución gubernamental o privada de servicios sociales con cinco años de funcionamiento reconocida por el Estado extranjero y registrada ante las autoridades Hondureñas, estas ejercerán una supervisión a las personas adoptantes con respecto a la o el adoptado.

Para acreditar la supervisión mencionada anteriormente, la Agencia de Servicios Sociales remitirá a la Junta nacional de Bienestar Social, el registro del menor adoptado, con el propósito de mantener la información actualizada sobre los niños hondureños adoptados hasta que estos alcancen su mayoría de edad.

El adoptante deberá ser por lo menos 15 años mayor que el adoptado, en caso de adopción conjunta la diferencia será con respecto al cónyuge menor.

No pueden adoptar:

- Ninguno de los cónyuges sin el consentimiento del otro cónyuge.
- Los tutores a las personas que están sujetas a su tutela.
- Las personas que hayan ejercido la tutela a los pupilos o incapaces mientras no hayan sido aprobadas definitivamente las cuentas de administración por la autoridad Judicial competente.
- Quienes hubieren sido privados o suspendidos del ejercicio de la patria potestad.

El consentimiento de la o las personas adoptadas o de sus representantes legales, es indispensable para la adopción de conformidad a las siguientes reglas:

- Si es mayor de edad lo dará personalmente.
- Si está sujeto a tutela lo dará su tutor, con autorización del Tribunal Competente.
- Si es menor de edad lo dará quien o quienes ejerzan la patria potestad con autorización del Tribunal.

- Si se trata de menores declarados en estado de abandono y deposito Judicial, lo dará la Junta Nacional de Bienestar Social con autorización del Tribunal.

No se dará trámite de adopción sobre ningún o ninguna menor que no se encuentre en alguna de las situaciones antes señaladas. Sólo podrán adoptar plenamente los cónyuges que viven juntos y tengan un mínimo de tres años de unión matrimonial.

La adopción plena crea entre las personas adoptantes y la adoptada los mismos vínculos jurídicos que ligan a los padres con los hijos; los adoptados o adoptadas entran a formar parte de las familias consanguíneas de la o las personas adoptantes⁷⁵.

La adopción se hará en Escritura Publica que será inscrita por el Registrador Civil y se anotara al margen del asiento de nacimiento del adoptado; en la Escritura se consignara si la adopción es simple o plena, los interesados deberán obtener autorización del Tribunal antes del otorgamiento de dicha Escritura, salvo el caso del adoptado mayor de edad.

La Adopción podrá ser simple o plena. La simple se podrá convertir en plena si concurren los requisitos exigidos por esta. Nadie puede ser adoptado simultáneamente por mas de una persona, salvo el caso de adopción por cónyuges, pero una nueva adopción podrá tener lugar después del fallecimiento del o de los adoptantes.

Sólo podrán adoptarse a las personas mayores de dieciocho años cuando estos sean de padres desconocidos o huérfanos y cuando se encuentren en estado de abandono. Una adopción no impide otras adopciones posteriores por parte del mismo adoptante o adoptantes.

⁷⁵ Arto. 157 del decreto 76-84 Hondureño.

La adopción simple termina:

- 1.- Por mutuo consentimiento del adoptante o adoptantes y adoptado cuando este haya cumplido la mayoría de edad.
- 2.- Por impugnación declarada judicialmente y por revocación.

DERECHO SALVADOREÑO

Con el análisis del Código de Familia de El Salvador y la ley de adopción de Nicaragua, pretendemos dar a conocer las diferencias y semejanza que existen entre ambas, así como el desarrollo del proceso administrativo que en los dos casos se contempla.

Para empezar con la adopción en el Salvador plantea que el vínculo legal nace entre adoptantes y adoptados, descendiente consanguíneo para ampliar este proceso se toma en cuenta a la Procuraduría General de Pobre y se notifica al secretario general o al jefe del departamento de adopción. Para que una persona pueda adoptar a un menor debe cumplir los requisitos siguientes:

Tener la edad mínima de veinticinco años y la pareja tenga cinco años de casados, poseer buena conducta y tener la capacidad económica suficiente, que el adoptante tenga una diferencia con el adoptado por lo menos quince años, cuando los menores tengan catorce años de edad o mas, deben de tomar en cuenta su consentimiento, que el adoptante no sea hermano del adoptado, que se haga un estudio psico-social al adoptado, para comprobar la personalidad y determinar si está apto para la adopción, estudio hecho a través de la Procuraduría General de Pobre, que dispone del plazo de treinta días para emitir un dictamen.

Si el plazo se extiende, se tendrá como aceptado para realizar dicha gestión. En lo que se refiere al guardador solo puede adoptar al pupilo cuando ha sido aprobado y finiquitado las cuentas de su administración.

El juez en primera instancia da la autorización para la adopción, con el conocimiento de causa en presencia de la Procuraduría General de Pobre, quien ha promovido las diligencias, previa verificación de los documentos que soportan la solicitud de adopción, la resolución emitida es apelable en ambos efectos, obtenida dicha resolución judicial se debe de otorgar por escritura publica dentro de sesenta días siguiente donde constara el consentimiento del adoptante y la aceptación del representante legal del menor adoptado o la Procuraduría General de Pobre, luego se inscribe en el Registro Civil del domicilio del adoptante en el libro especial denominado Registro de adopciones.

En el caso de personas nacidas en el extranjero, no registradas ante un agente diplomático o consular se debe inscribir en Registro de nacimiento del domicilio del adoptante presentando el documento legalizado y dentro del plazo de sesenta días contado de la fecha de inscripción, el cual contendrá: nombre, edad, apellido, nacionalidad, estado civil, domicilio del adoptante y adoptado, el lugar donde se encuentra la inscripción del adoptante, si el adoptado ha tomado el o los apellido del adoptante o de los adoptados, toda adopción no está sujeta condición, plazo, modo o gravamen alguno. Puede ser impugnada por los parientes del adoptado en el plazo de un año después de haber sido inscrito en el Registro Civil; en el caso de una persona mayor, basta con el consentimiento de este ante un notario.

La obligación alimenticia es reciproca entre el adoptante y adoptado. Si es menor no esta obligado a dar alimento al adoptante. En la sucesión intestada el hijo adoptado tiene los mismos derechos que un hijo consanguíneo y se hereda por medio de testamento; es nulo el matrimonio entre adoptante y adoptados. La adopción puede expirar por voluntad del adoptante, por consentimiento entre las partes donde el adoptado es mayor de edad y lo declara en escritura publica, por

sentencia judicial que declare al hijo ingrato. En caso que el adoptante transfiera bienes al adoptado y éste falleciere y no tiene descendientes, los bienes retornan al estado anterior, en este caso al adoptante.

El juez solo acepta la solicitud de adopción si es acompañado de una resolución favorable del Consejo Nacional de Adopciones, son sujetos en el procedimiento el o los adoptantes, la Procuraduría Civil, el Coordinador del Consejo de la Adopción como órgano del Ministerio de Bienestar Social, los padres del menor en los casos del inciso (e) y (f) del artículo 8 e inciso (e) del Artículo 9 de la presente Ley, los guardadores en su caso.

Es competente para conocer de la adopción el juez de distrito del domicilio del menor, y ahora también los Jueces de familia, los trámites son efectuados personalmente, excepto en el caso de extranjeros que se encuentra fuera del país, a través de un apoderado, calificado por el Consejo de Adopción.

La solicitud debe acompañarse de los siguientes documentos: Certificado de la Partida de Nacimiento de él o de los adoptantes y del menor, sí los hubiere. En Caso que no existiese inscripción y sólo para efectos de Adopción, deberá acompañarse la negativa respectiva y certificación extendida por el Responsable del Centro en la que se haga constar las circunstancias y fecha de internamiento, si el menor hubiere estado en un Centro de Protección o Reeducción; si el menor estuviere a cargo de particulares éstos comparecerán ante el Juez que conoce de la Adopción y manifestarán las mismas circunstancias, debiendo apoyar su dicho con la deposición de los testigos idóneos; Certificación de matrimonio, o en su caso la certificación del Consejo de la Adopción de que la unión de hecho es estable; los que comprueban las circunstancias señaladas en el artículo 18, salvo el caso de la separación de hecho; Certificación de la resolución favorable emitida por el Consejo de la Adopción y de las diligencias que sobre la investigación del caso haya realizado; Inventario simple en el caso de que el o los adoptados fuesen propietarios de bienes.

Presentada la solicitud en papel común, con los documentos a que hace referencia, el juez la pondrá en conocimiento de los intervinientes para que en el término de quince días expresen lo que tengan a bien. Concluido el período de informe e investigación el Juez citará, en el término de tres días a todos los sujetos referidos, a una audiencia, en la que se tomará el consentimiento de quienes deban darlo.

La solicitud de parte o de oficio, el juez ordenará las investigaciones que estime conveniente. Si los adoptantes tuvieren hijos menores de quince años, o el adoptado es mayor de siete años, el Juez antes de dictar sentencia, los mandará a oír. Podrán oponerse a la adopción en cualquier tiempo del proceso los padres biológicos del menor, abuelos, tíos, hermanos mayores. La oposición se tramitará de forma sumaria y es apelable en ambos efectos si se rechaza en la segunda instancia el juez mandará archivar el expediente y no dará mas trámite, según el inciso b del arto 26, la responsabilidad integral del menor, será asumido por la persona que se oponga, agotados los tramites anteriores, en el termino de ocho días se dictara sentencia, la misma que será apelable en ambos efectos. De la resolución de segunda instancia no habrá recurso alguno.

El juez le ordena al registrador del Estado Civil de la Personas que haga la cancelación de asiento o acta que existiera y que la nueva inscripción se haga de forma de reposición, como si se tratase de un nacimiento de un hijo consanguíneo del adoptante y llevará los apellidos del o los adoptantes. El Registro del Estado Civil de las Personas, emitirá la certificación correspondiente.

DERECHO COSTARRICENSE

La adopción es una institución de orden jurídico para la protección familiar de interés social, donde existe un procedimiento jurídico psicosocial en donde el adoptado pasa a formar parte de la familia adoptante como hijo e hijas para su efecto.

Entre estos efecto tenemos que existe una vinculo jurídica entre adoptantes y adoptados, donde este ultimo se considera como un hijo consanguíneo y al mismo tiempo se desvincula con su familia original y no posee obligaciones con su ascendente o colaterales. Las adopción se clasifica: a) adopción invidual, cuando el adoptante es único; b) adopción en conjunto, cuando la solicitan los cónyuges, siempre y cuando posean un hogar estable. En el caso de que uno de los cónyuges fallecieran el juez dará la autorización de aprobación del cónyuge que estuviera vivo, en lo que se refiere a los apellidos al adoptado se le pondrá el primer apellido del padre adoptante y el segundo apellido de la madre adoptante.

Son requisitos para la adopción: Poseer capacidades de derechos civiles, mayor de veinticinco años de edad, en el caso de adopciones conjuntas, basta ser mayor de edad, poseer una diferencia de quince años de edad con respecto al adoptado, poseer condiciones económicas, morales, psicológicas.

La adopción es irrevocable cuando existe una sentencia firme por un tribunal , los adoptantes extranjero pueden hacer la solicitud de adopción de forma individual o conjunta, en lo que se refiere a este ultimo tiene que reunir los requisitos siguiente: Unidos en matrimonio, por lo menos cinco años, antes de la solicitud, dirección domiciliar actualizada, la autoridad competente de su país debe extenderle un certificado donde conste que pueden ser aptos para la adoptar.

En el procedimiento de adopción son competentes de dicha diligencia el juez de familia, del lugar de residencia del adoptante esto se hace tanto para nacionales como para extranjeros pero no se le permite la salida del menor del estado receptor hasta que culmine el procedimiento que autorice la adopción.

Entre los requisitos de solicitud de adopción tenemos: a) Nombre, edad, nacionalidad, estado civil, profesión u oficio, número de cédula, número de pasaporte o de cédula de residencia en el caso de extranjeros, domicilio y residencia habitual tanto del adoptante como del cónyuge que deba dar su asentimiento. b) Nombre, edad, nacionalidad, domicilio y residencia habitual del adoptando. c) Nombre, estado civil, profesión u oficio y domicilio del padre y la madre consanguíneos los depositarios judiciales o los tutores del adoptando, cuando se trate de menores que no están sujetos a declaratoria judicial de abandono. d) Descripción de los hechos que motivan o justifican la adopción, con indicación de la prueba pertinente y los fundamentos de derecho. e) Lugar para recibir notificaciones.

También debe presentar los siguientes documentos: a) Certificación de la sentencia firme de la declaratoria judicial de abandono, cuando proceda. b) Certificaciones de nacimiento de los adoptantes y del adoptando. c) Certificación de matrimonio de los adoptantes o del estado civil del adoptante, si la adopción es individual. d) Certificado reciente de salud de los adoptantes. e) Inventario, si el adoptando tiene bienes o, si no los tiene, la certificación respectiva. f) Certificación de cuentas finales de administración del tutor o el depositario judicial, aprobada por el Juez competente, cuando proceda. g) Certificación de salario o de ingresos de los adoptantes. h) Certificación del Registro Judicial de Delincuentes, expedida a nombre de los adoptantes o del órgano competente en el caso de los extranjeros. i) Traducción oficial de los documentos que comprueben, cuando se trate de adoptantes sin domicilio en el país.

Los peritos son nombrado por el juez de familia quienes hacen un estudio psicosocial al menor y a los adoptantes. La oposición la interpondrá cualquier persona interesada después de ser publicada la adopción en boletín judicial tendrá cinco días para oponerse exponiendo los motivos, y en un plazo de cinco días el juez resolverá si ampara alguna oposición se termina las diligencia y se determina por la vías sumarias a las partes, en el juicio se sita al menor una vez previsto los infórmenos periciales en una sola audiencia con la presencia del PANI (Patronato Nacional de la Infancia oficina de Adopción) también se manda a oír al menor cuando el juez posea dudas en presencia de los peritos, existe un periodo de convivencia antes que se haga el procedimiento de adopción siempre y cuando lo autorice el juez supervisado por el PANI, el propósito es que el menor se vaya a acostumbrando con su nueva familia adoptiva para que no exista un trastorno en el menor, concluido el termino de convivencia el juez dictará una resolución dando lugar o no, a la adopción, la resolución se notifica a las partes dentro del termino de cinco días después de la audiencia. La resolución que autoriza la adopción se inscribirá en el registro dentro de los ocho días hábiles siguientes, se anota en el margen del nacimiento donde se sustituyen los nombres y apellidos de los padres consanguíneo por los padres adoptantes.

DERECHO GUATEMALTECO

El objetivo de este análisis en ambas leyes es ver el procedimiento de cada una en lo que se refiere al proceso administrativo, judicial.

Según la legislación Guatemalteca posee varias definiciones a lo que se refiere a la adopción que es una institución social que protege y es de orden publico quien lo regula es el estado; Donde la persona toma como hijo propio al hijo biológico de otra persona. Adopción internacional es cuando un niño es residente legal en Guatemala y se traslada a otro país de recepción, Adopción nacional es cuando el adoptante y adoptado son residente legal y viven en país, El estado de Guatemala

protege a niños, niñas, adolescentes en el proceso de adopción y garantiza el pleno goce de sus derechos para evitar sustracción, venta, tráfico al mismo tiempo explotación y abuso.

El objetivo es el interés superior del niño y asegurar la protección y desarrollo del mismo, si un menor es adoptado en el extranjero lo que persigue el Estado es asegurar al adoptado que se utilicen los mismos derechos de adopción de ese país. Como sabemos la adopción es una institución social de protección y entre las prohibiciones que dichas adopción no es un negocio para obtener beneficios materiales y no pueden prestarse a ese juego las instituciones o autoridades involucradas estos incluye a los familiares, no pueden los padre biológicos decidir en cuanto a quien se le da en adopción a su hijo, el consentimiento para la adopción no la puede otorgar un menor de edad, los padres biológico sin autorización judicial, en un plazo antes de seis semanas de nacido el niño.

Pueden ser adoptados niños, niñas, adolescentes, desamparados, huérfanos, también por sentencia firme que quede vulnerable su derecho de familia, cuando los padres biológicos pierdan la patria potestad por medio de sentencia, en el caso que sean hermanos los niños adoptados no serán separados durante el proceso de adopción y serán adoptado por la misma familia. Los sujetos que pueden ser adoptantes la pareja unidos en matrimonio o declarado en unión de hecho estable, personas solteras cuando lo exija el interés superior del niño, cuando el adoptante sea el tutor se procederá dicha adopción cuando hayan sido aprobada las cuentas de la tutela cuando los adoptantes cumpla con los requisito de a la idoneidad (diferencia de edad de veinte años con el adoptando, poseer cualidades morales y socioculturales y actitud para el desarrollo del menor).

La autoridad central esta conformada por el Consejo Nacional de Adopción (CNA), su función es velar por el cumplimiento administrativo de los tramites de adopción y estará estructurado por el Consejo Directivo (un miembro nombrado por la Corte Suprema de Justicia, otro nombrado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, un

integrante de la secretaria de Bienestar Social de la Presidencia de la República y sus función dura el periodo de cuatro años), Director General que es el jefe administrativo de la institución su función es de tres años, Equipo Multidisciplinario son coordinadores con jefatura de técnica administrativa su función es asesora a la familia tanto del adoptante como el del adoptado, en cuanto a las instituciones privada y los organismo extranjeros que se encargan del cuidado de los niños son autorizados y supervisado por la autoridad central.

La solicitud de adopción de los nacionales se debe de presentar ante la Autoridad Central para efectuar un estudio mientras que a los extranjeros debe mandar su diligencia por medio de la Autoridad Central de su país de residencia donde se emitirá dicho certificado a la Autoridad Central de Guatemala.

Los solicitantes deben de presentar los requisitos siguientes:

- a. Solicitud que contenga nombre completo de los solicitantes, edad, estado civil, nacionalidad, domicilio, documento de Identificación y lugar para recibir notificaciones.
- b. Certificación de partida de nacimiento y del asiento de su registro de identificación.
- c. Carencia de antecedentes penales de cada uno de los solicitantes.
- d. Certificación de partida de matrimonio de los solicitantes o de la unión de hecho cuando este fuera el caso, emitida por el Registro correspondiente;
- e. Constancia de empleo o ingresos económicos del o los solicitantes.

f. Certificación médica de salud física y mental de los solicitantes y de quienes conviven con ellos.

g. Fotografías recientes de los solicitantes.

Los tutores además de haber cumplido con los incisos anteriores deberá Presentar certificación de que fueron aprobadas sus cuentas de liquidación y que los bienes del niño fueron entregados.

Los solicitantes extranjeros deben presentar los requisitos que siguen:

- a) Solicitud que contenga nombre completo de los solicitantes, edad, estado civil, nacionalidad, domicilio, documento de identificación y lugar para recibir notificaciones.
- b) Mandato especial judicial a favor de una persona que pueda representarlo en Guatemala.
- c) Fotocopia legalizada de los documentos que acredite su identificación personal.
- d) Certificación de la partida de nacimiento extendida por autoridad competente.
- e) Carencia de antecedentes penales de cada uno de los solicitantes emitidos por la autoridad correspondiente de su país.
- f) Certificación de la partida de matrimonio de los solicitantes o de unión de hecho emitido por la autoridad correspondiente de su identificación y lugar para recibir notificaciones identificación y lugar para recibir notificaciones.

- g) Constancia de empleo o ingresos económicos de los solicitantes.
- h) Certificación médica de salud física y mental de los solicitantes y de quienes conviven con ellos.
- i) Fotografías recientes de los solicitantes.
- j) Certificado de haber acudido y concluido el proceso de orientación o su equivalente ante la autoridad central en su país de origen
- k) Certificado de idoneidad emitido por la Autoridad Central o su homólogo en el país de origen del o los solicitantes.

En el procedimiento administrativo: Una vez que el juez de la niñez y adolescencia declare la adaptabilidad la Autoridad Central hace la selección de las personas idóneas en un plazo de diez a partir de la solicitud de adopción donde se debe dar prioridad a los nacionales, en el caso que se imposibilite la adopción se auxiliara a los adoptante internacionales siempre y cuando se preserve el interés superior del niño.

En el periodo de socialización el adoptante presentara un escrito de aceptación en la asignación del niño en un plazo no mayor de diez días, luego la Autoridad Central autoriza la convivencia de socialización de manera personal entre el adoptante y adoptado en un periodo de cinco días hábiles tanto para el nacional como extranjero. La Autoridad Central informará al juez que inicio la socialización, dos días después de finalizada la socialización se tomará en cuenta la opinión del menor de acuerdo a la edad y madurez que exprese ser adoptado y se hará constar en certificado por escrito. Tomando en cuenta la socialización y la opinión del menor. El equipo disciplinario dentro de los tres días siguientes, contados a

partir del período de socialización emitirá un informe de empatía que señalará la calidad de la relación establecida entre los adoptantes y el adoptado.

Cuando se da la adopción internacional debe de quedar un escrito en el expediente del Consejo Nacional de Adopciones, que ambos estado deben de estar de acuerdo en el proceso de adopción, se quedara el compromiso del país homologo receptor en proporcionar un informe que permita dar el seguimiento del menor dado en adopción, y se toma medidas necesaria para que el menor obtenga la autorización de salida de Guatemala, a si como entrada y residencia del estado receptor.

La Autoridad Central emitirá un certificado para que el interesado pueda adjuntarlo a su solicitud de homologación ante el juez que conozca del caso. El juez de familia una vez recibido la solicitud de adopción por los interesados se constara si se ha cumplido el proceso administrativo y si cumple los requisitos de ley ya sea de que sea adopción nacional o internacional en un plazo de tres días, ordenara su inscripción en el registro correspondiente y se otorga la custodia del menor para efecto de la inmigración y adopción en el extranjero.

Cumplido con toda la tramitación judicial dentro del proceso de adopción el juez de familia, emitirá una resolución final declarando al lugar la adopción si el menor tuviere bienes, se fraccionará acta de inventario de los mismos. Se registrara con La certificación de la resolución judicial de adopción deberá ser presentada al Registro correspondiente a fin de que se anote la inscripción en los libros respectivos; así mismo deberá adjuntarse la certificación del dictamen emitido por la Autoridad Central.

El análisis comparado se realiza con los países de la región centroamericana por presentar características similares geográficamente, de cultura, costumbres y económicos, por lo tanto también el desarrollo de las leyes y la protección de los derechos de los ciudadanos y por ende de los niños y niñas en el proceso de la

institución de la adopción, es similar, abarca prácticamente los mismos derechos a tutelar y a garantizar el interés fundamental como es el bienestar de los niños y niñas, en las familias de las cuales van a formar parte verificando a través de otros organismos internacionales que apoyen esta tarea a fin de dar seguimiento objetivo y veraz al menor adoptado, especialmente cuando la adopción a operado con personas extranjeras y su domicilio esta fuera de las fronteras de nuestro país.

Actualmente nuestros países centroamericanos han eliminado ciertos requisitos para viajar, antes se necesitaba pasaporte, actualmente se viaja solamente con la cédula de identidad ciudadana, lo que nos indica que realmente se están haciendo esfuerzos por eliminar fronteras entre los países centroamericanos a excepción de Costa Rica, que siempre trata de sacar mayores ventajas de los acuerdos en la región centroamericana e igualmente ocurre con la implementación de nuevas leyes y procedimientos que conllevan a normar la conducta de los ciudadanos.

Existen acuerdos de prestarse mutuo auxilio y apoyo en la implementación de leyes nuevas a fin de garantizar una misma aplicación de las normas adhiriéndolas al sistema jurídico interno de cada país, garantizando la protección de la soberanía, el sistema económico y de las fronteras con sus apéndices castrenses como es la Policía Nacional y el Ejército.

Dentro de este contexto también se hace necesario hacer un análisis comparativo con la institución de Adopción de España, ya que nuestro sistema jurídico conserva muchas raíces de esta Nación europea por razones históricas que aún no se pueden desligar a pesar de haber transcurrido quinientos años.

La otra razón es por que el Derecho Español es uno de los sistemas Jurídicos más avanzado en materia de Adopción ya que ha servido de modelo a las instituciones y a nuestra legislación Nicaragüense, por lo tanto no podemos obviar mencionarlo dentro de nuestro estudio.

Al igual que las otras leyes referente a la institución de la Adopción en este sistema también prevalece el interés superior del niño, niña y el respeto a sus derechos para evitar la venta o tráfico de los mismos, así como la discriminación de raza, color, sexo, nacionalidad, religión entre otras, o presente alguna deficiencia o cualquier enfermedad u otra circunstancia personal o social.

La única diferencia de nuestro sistema jurídico con el de los demás países de la región centroamericana es, la no existencia de un Código de la Familia, cabe destacar que este Código ya ha sido estudiado el Proyecto, el cual fue elaborado por Jueces de Familia y ya se encuentra en la Comisión de Análisis de la Asamblea Nacional, la parte sustantiva del Proyecto ya fue discutida, estando pendiente la parte adjetiva, la creemos que será discutida en las próximas sesiones del Poder Ejecutivo, esto ayudará a una mejor aplicación de la ley de Adopción como el seguimiento que se le debe de dar a los adoptados por adoptantes tantos nacionales como extranjeros.

CONCLUSIONES

La adopción es una de las instituciones más interesantes y de un enorme contenido humano y social del derecho, puesto que salvaguarda y promueve un valor muy importante que es el de la integración de la familia.

En base a la investigación Monográfica realizada concluimos que en la Legislación Nicaragüense el tema de la adopción es algo que se ha venido perfeccionando, aunque a la fecha y aún con las reformas hechas a la misma, esta posee ciertas debilidades jurídicas que en la realidad no benefician al interés superior del niño o niña; uno de ellos es el convenio internacional de la Haya referente a la protección del niño(a), el cual no ha sido ratificado por ninguno de los gobiernos salientes ni actual de Nicaragua, cabe mencionar que si este convenio fuera ratificado, nuestros niños tendrían mayor beneficio y garantías para que puedan formar parte integral de un núcleo familiar nuevo y así lograr darle una mejor coordinación y seguimiento a las adopciones realizadas por extranjeros. Actualmente somos uno de los países Centroamericano con mayor cantidad de solicitudes de adopción hecha por personas extranjeras.

Una de las ventajas que posee nuestro proceso de Adopción es que es de forma gratuita tanto para Nacionales como para Extranjeros, así mismo con la nueva reforma ha abierto mayores posibilidades a la adopción por personas extranjeras.

El procedimiento es igual para Nacionales y Extranjeros, existiendo ciertos requisitos más rigurosos para los Extranjeros, pero a la vez flexibiliza otros requisitos como por ejemplo, ya que con la reforma a la Ley de Adopción, ya no es necesario que éstos tengan residencia permanente y domicilio en nuestro país, aunque deben reunir las condiciones personales y legales para adoptar exigida en

su país de origen y con el cuidado sus leyes no contravengan las nuestras, a demás deberán de presentar ante el Consejo Nacional de Adopciones un estudio Bio-psico-social que debe ser realizado por una institución estatal competente de su país de origen para efecto de la adopción en Nicaragua, y tienen que comprometerse a mandar un informe anual de seguimiento Post-adopción por medio de instituciones homologas hasta que el adoptado llegue a su mayoría de edad.

Todo documento que se requiere para la Adopción debe ser presentado solo en originales, y estos deberán ser traducidos al idioma Español, y autenticados por las embajadas o consulados para que surtan efectos legales en Nicaragua.

Se han hecho esfuerzos por integrar y concatenar todo el sistema jurídico de que las normas reguladoras se complementen unas con otros, esto lo vemos reflejados en el Nuevo Código Penal que en su Capítulo II sanciona los delitos cometidos a niños y niñas, el cual reza” Arto. 214 inciso c) Sera penado con prisión de seis meses a dos años quien entregue un niño o niña a otra persona eludiendo los procedimientos legales de la guarda o adopción, siempre que no se trate del delito de trata de personas. Con este acápite el estado nicaragüense tutela y protege el derecho del niño y niña en adopción.

Con la presente investigación pretendemos dejar de manifiesto que en Nicaragua hemos avanzado en la institución de la adopción ampliando las posibilidades de adopción por diferentes formas de estructuración de la familia, abriendo mayor posibilidad de contar con personas que garanticen un lugar seguro y estable a un niño o niña que este en el desamparo, la primera posibilidad es la adopción por un matrimonio teniendo esta los mismos efectos que un hijo natural lo cual es lo mas justo y correcto. Y también la otra posibilidad, la adopción que puede realizar un soltero que tiene como características algunas limitantes, pero también promueve la adopción y la formación de una familia aunque no exista un matrimonio con ello se garantiza a un niño o niña con cuido, protección, educación, techo y comida, así como amor y sentirse parte de una familia.

A diferencia de otros países, los requisitos para adoptar en Nicaragua son bastante flexibles pero sin de desprotegido al adoptado, en China exigen una diferencia de 40 años entre un hombre soltero y una niña, situación que no se presenta en otros países, y así en Brasil solo se requiere de seis meses de matrimonio para adoptar, a diferencia de otros donde deben ser entre tres y seis años aproximadamente. Estas diferencias son debidas a que las situaciones socioeconómicas y familiares son muy diferentes en todo el mundo por lo que cada uno establece los estatutos de acuerdo a sus necesidades y posibilidades.

RECOMENDACIONES

Que nuestros legisladores promulguen Leyes que sancionen a ciudadanos que de manera irresponsable procrean hijos no dándoles el adecuado cuidado, tutela y resguardo a los menores. Dado que lo abordado en el Título V “Delitos Contra la Familia” Capítulo II “Delitos Contra de la Alteración de la Maternidad y Paternidad, capítulo III “Incumplimiento de Deberes Familiares, Capítulo IV “Delitos contra las Relaciones madre, padres e hijos, tutela y guarda” de Nuestro Código Penal no aborda este tema de forma directa.

El Ministerio de Mi Familia, adolescencia, y Niñez deberá establecer coordinaciones eficaces con otros ministerios e instituciones para ejercer control y seguimientos a los factores que inciden directamente en el aumento de este sector poblacional que conlleva a poner en riesgo la vida y el desarrollo integral de los niños y niñas y se logre conformar familias formalmente constituidas con verdaderos núcleos familiares.

Consideramos que debe haber mayor control en el proceso de reproducción ya que este factor incide directamente en el alto grado de natalidad, principalmente en la población con más bajos nivel de calidad de vida repercutiendo en mayor cantidad de niños y niñas en desamparo.

Aplicar medidas coercitivas a los ciudadanos que de manera irresponsable procrean hijos no dándoles el adecuado cuidado, tutela y resguardo a los menores.

Que los gobierno adopten medidas para garantizar que las adopciones por extranjeros sean más controladas, para esto es indispensable la aplicación y ratificación de convenios internacionales (Convenio de la Haya) con el propósito de dar seguimiento a éstas.

Que en el presupuesto anual de la República de Nicaragua se le asigne un mayor porcentaje presupuestario al Ministerio de Mi familia, Adolescencia y Niñez para que cubra con mayor eficacia y este pueda proteger y beneficiar a más niños (a) que se encuentran en desamparo.

Exigir que el Ministerio de la Familia Adolencia y Niñez Reglamente a la mayor brevedad La Ley de Adopción “Decreto No. 862 del 12 de Octubre de 1981”.

Dotar de personal especializado a las Instituciones Administrativas y Judiciales, para la agilización del trámite y procedimiento de adopción a niños y niñas para que estos permanezcan menos tiempo en los centros de protección especial, velando por el interés superior del niño.

Crear Centros de albergues diferenciados por edades y calidad de desamparo, donde además de brindarles lo necesario para su subsistencia se les garantice educación formal con miras a una preparación técnica.

Dar preferencia a los familiares de niños-niñas que quedan en orfandad para su adopción de forma legal, brindándole las facilidades procedimentales para tal fin.

Sensibilizar por los medios de comunicación a la población en general sobre la importancia de dar seguridad jurídica y social a la niñez en riesgo, masificando el beneficio de la institución de la adopción.

BIBLIOGRAFÍA

- Albaladejo M. Curso de Derecho Civil, t. IV: “Derecho de Familia”, 9na edic., Bosch Barcelona, España, 2002.
- Buitrago Trujillo, Nora; Laguna Díaz Gloria; Zeledón Flor, La Adopción, Monografía, Universidad Centroamericana, Managua, 1991.
- Cabanellas Guillermo, Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual. Op. Cit. Pág. 174.
- Cabanellas de Torres Guillermo, Diccionario Jurídico Elemental, Ed. Heliasta, Buenos Aires Argentina, 1997.
- Carrillo, Carrillo, Beatriz; La adopción Internacional en España; Número 21.Universidad de Murcia. España. 2003.
- Caselli de Ferreyra, Martha, Como se vive la Adopción. Ed. Corregidor, Buenos Aires Argentina. 1999.
- Diccionario de la Lengua Española, Real Academia Española, vigésima primera edición, Ed. Espasa –Calpe S.A, Madrid España 1999.
- Díez Picazo L. y Guillón Ballesteros A. Sistema de Derecho civil, Vol. IV: Derecho de familia. Derecho de sucesiones, 2da reimpresión de la 8va edic., Ed. Tecnos, Madrid, España, 2002.

- Feliu Rey, Manuel Ignacio, Comentarios a la Ley de Adopción, Ed. Tecnos, Madrid, España, 1989.
- Giberti, Eva, Adopción para padres, Ed. Lumen, Buenos Aires Argentina, 2001.
- Hernández, Roberto, Fernández Carlos y Baptista, Pilar. Metodología de la Investigación. Ed. Tercera. México D.F.2003.
- Innocenti Digest, Adopción, op.cit.pág.3. La Adopción plena es el criterio que persigue nuestra legislación.
- Kemelmajer de Carlucci, Aida, El interés Superior del niño, Curso para preparación de Jueces de Familia, Managua, Nicaragua, 2008.
- Lloveras Nora, La Adopción, Ed. Depalma, Buenos Aires, Argentina, 1994.
- La Cruz Berdejo, José Luis, Luna Serrano, Agustín, Acogimiento y adopción, Madrid, España. 1988.
- Meza Auxiliadora, Personas y Familia. Ed. Segunda Híspamer. 1998.
- O, Callaghan, Xavier, Compendio de Derecho Civil, T. IV: Derecho de Familia, Ed. Edersa, Madrid, España. 1991.
- Pina, Rafael, Diccionario de derecho, 3ª. Ed., México, Porrúa, 1973.
- Petit, Eugene. Derecho Romano, Condensado de la obra de Eugene Petit. Segunda edición, Ed. Híspamer, Managua, Nicaragua 1999.
- Pérez Álvarez, Miguel, La Nueva Adopción, Ed. Civitas, Madrid, España. 1989
- Romero J.A. Teoría y práctica del Derecho de familia, 2da Edic. editorial jurídica.

- Rodríguez Solórzano María Lily, Adopción Internacional: Perspectivas y desafíos en Nicaragua, Monografía, Universidad Centroamericana, Managua 2008.
- Saclier, Chantal, Adopción Internacional, Congreso Organizado por el IIN, Santiago de Chile, 1999.
- Valle Amores, María Luisa, La Adopción, exigencias subjetivas y su problemática actual, Madrid, España, 2004.

Instrumentos Jurídicos Consultados:

- Código de la Niñez y la Adolescencia, Ley 287, Gaceta No. 97 del 27 de Mayo de 1998.
- Código Penal Ley 641 de la República de Nicaragua.
- Convenio de las Naciones Unidas sobre los Derechos del niño, del 20 de Noviembre de 1989.
- Convenio de la Haya relativo a la protección del niño y a la Cooperación en Materia de Adopción Internacional, del 29 de Mayo de 1993.
- Convención Interamericana sobre conflictos de leyes en materia de Adopción de menores, del 27 de Noviembre de 1980.
- Declaraciones de los Derechos Humanos de las naciones Unidas del 1 de Diciembre de 1948.
- Declaración de los Derechos del niño, aprobada por la Asamblea de las Naciones Unidas el 20 de Noviembre de 1959.
- Ley de Adopción, Decreto No. 489, Gaceta No. 96 del 3 de Mayo de 1960.

- Ley de Adopción, Decreto No. 862, Gaceta No. 259 del 14 de Noviembre de 1981.
- Ley de Reforma y Adición al Decreto No. 682 “ley de Adopción”, Ley 614, Gaceta No. 77 del 25 de Abril del 2007.
- Ley de Organización y Competencia y procedimiento del poder Ejecutivo, Ley 290, Gaceta No. 102 del 3 de Junio de 1998.
- Ley de Responsabilidad paterna y Materna, ley 623, gaceta No. 120 del 26 de junio del 2007.
- Decreto No. 76-84, 16 de Agosto de 1984, República de Honduras
- Decreto No. 124-92 y Reforma, 19 de Octubre de 1992, República de Honduras.
- Decreto No. 1677 de 01 de Octubre de 1994, república del salvador.

Paginas web consultadas:

- <http://www.uned-derecho.com/diccionario>.
- <http://www.monografias.com>.
- <http://unicef.org/spanish/htm>.
- <http://www.dif.df.gob.mx/juridico/adopcion.html>.
- <http://elnuevodiario.com.ni>.
- <http://www.elmundo.es/>
- <http://www.consumer.es>
- <http://www.laprensa.com>
- <http://www.monografias.com/trabajos11/adintern.shtml>.

ANEXOS

ANEXO I

ENTREVISTAS

ENTREVISTA a Dra. Ivonne Ibarra, Abogada Especialista en el Tema.

➤ **En qué consiste el hogar sustituto**

Es una modalidad para dar atención a los niños y niñas, adolescente que están en riesgo, estas son personas voluntarias que prestan un servicio a la sociedad que no devengan ningún salario y solo reciben ayuda del organismo actual (MIFAMILIA) que presta un servicio comunitario.

➤ **Cree usted que los jueces de familia puedan agilizar el proceso de Adopción**

Si debido a que descongestiona los juzgados civiles y se dedicarían exclusivamente a los temas de familia.

➤ **Qué opina sobre la reforma actual de la Ley de Adopción**

Es un proceso doctrinario de protección a los derechos de niños, niñas y adolescentes el cual presenta muchas incoherencias, vacíos jurídicos contradicciones con los principios doctrinarios en los derechos de niños, niñas y adolescente y mala redacción.

➤ **Cómo Mi Familia da seguimiento a las Adopciones hechas por extranjeros**

En la práctica si la adopción se hace por medio de representantes, este a su vez manda su seguimiento de adopción por medio de institución homologa hasta que llegue a la mayoría de edad el adoptado.

➤ **Qué opina de la adopción que es realizada por extranjeros en Nicaragua**

Es beneficioso para el menor dado que tendrá mejor beneficio económico, educación y se creará en otra cultura superior a la nuestra. Teniendo mejor posibilidades para desarrollarse como persona.

➤ **Cree usted que es embarazo prematrimonial sea causa para abandonar a un hijo**

Claro que no pero las condiciones económicas que vive nuestro país conlleva a que las madres adolescentes que no poseen apoyo económico opten por estas medidas negativas.

➤ **Qué opina usted si se reforma nuevamente La Ley y establezca la opción que persona del mismo sexo adopten ¿Cree usted que este aspecto sea de mala influencia porque**

Nuestra cultura no ha superado estas barreras de aceptar ni siquiera la relación del mismo mucho menos, que adopten niños como pareja aunque exista una ley que discrimine este tipo de relaciones, por lo que es un desacierto total.

➤ **Después de ser recién adoptado el menor los padres Adoptantes si van a residir en el extranjero; en este caso los Adoptante tienen que informarle a MIFAMILIA**

Claro se tiene que informar ya que es una post adopción que es de manera directa mandando un informe a través de un organismo homologado.

- **Según la Ley doce personas se reúnen en el Consejo pero en la práctica se reúnen siete persona, en el caso que no pueden asistir a la reunión todo que suceda se levanta la sesión o los vuelvan a convocar de nuevo**

Ocasionalmente se reprograma, pero otras veces se lleva a cabo la reunión con las tres instituciones fundamentales que nunca faltan a reunión que son el Director del consejo, Madre de familia, Un representante del Ministerio de Relaciones Exteriores estas reuniones se lleva al cabo una vez al mes.

- **Qué opina usted sobre la reforma actual a la Ley de Adopción si trajo mas beneficio para los Adoptante nacionales y extranjero?**

Solo beneficio a los adoptantes extranjeros que los nacionales ya que la ley anterior tenia restricciones como el adoptante tenía que residir en Nicaragua un mínimo de cinco año, la adopción tenía que ser personal, y el adoptado para salir fuera del país tenía que cumplir la mayoría de edad con la reforma todo esto fue eliminado.

- **Cuáles son los problemas que presenta Nicaragua a nivel de Adopción Internacional**

De acuerdo a la Ley de Adopción somos ponderadamente abiertos en nuestros trámites, la mayoría de las leyes en materia de adopción plantean limitaciones para los extranjeros y nosotros ya no, ya que aceptamos solicitudes de todos los países del mundo tengan o no residencia o domicilio en Nicaragua; este cambio se dio con la actual reforma Ley 614.

Pero uno de los desafíos que enfrenta Nicaragua en materia de Adopción internacional es la ratificación de convenios relativos a esta materia. (Convenio de la Haya en materia de Adopción).

Mientras no este ratificado este Convenio

ENTREVISTA con el Juez de Familia Dr. José Ramón Barberena.

- **En la reforma de la Ley de Adopción la 614 en su arto 5 establece que el judicial tiene un periodo máximo de seis meses. Para declarar al niño, niña y adolescente en total desamparo esta teoría se da, en la práctica**

Estos seis meses como máximo que se plasma en este arto no son para el juez ya que este no tiene un periodo determinado pero en la experiencia el periodo se puede establecer entre dos a tres meses para declarar a un menor en desamparo el cual es un juicio sumario.

- **Cuáles son los requisitos que usted utiliza para declara a un menor en total desamparo**

Resolución favorable del Consejo Nacional de Adopción.

- **Qué documento deben acompañar la solicitud de Adopción**

Resolución favorable del Consejo Nacional de Adopción, El acta de nacimiento de los Adoptantes, acta de matrimonio, acta de nacimiento del menor en el caso que no existiera inscripción solo para efecto de adopción este deberá acompañar la negativa respectiva certificada por el responsable del centro un inventario simple en el caso de que el menor o adoptantes tuvieran bienes.

- **Cuáles son las partes que intervienen en el juicio de Adopción**

MIFAMILIA, La Procuraduría Civil, Adoptantes, Guardadores en su caso, el padre o la madre del sujeto de Adopción en su caso cuando solo uno de ellos diera en consentimiento ante el Consejo Nacional de Adopción.

➤ **Qué acción se emprende para tener opción a la Adopción vía judicial**
¿Cuántas partes se componen este procedimiento

Los posible adoptantes introducen la demanda solicitud comparece de manera personal o por apoderado ante el juez, a fin de solicitar la adopción, con los documento correspondiente (Dec.862 arto 19).

Se componen en dos fases la admisión de la demanda, luego se corre traslado para que se personen a un comparendum y las partes expresen a bien a MIFAMILIA y la PROCURADURIA CIVIL y si el niño es mayor de siete años se hace comparecer, igualmente si el posible adoptado tiene padres o pariente a fin de que expresen que están de acuerdo y posteriormente la sentencia.

➤ **Cuándo está el caso en mano del juez realiza algunas investigaciones**

A veces el juez manda a realizar ciertas averiguaciones in si tus para verificar si el niño o niña que va hacer adoptada se encuentra en total abandono o en su efecto si hay padre si han dado espontanea y voluntariamente su consentimiento.

ENTREVISTA CON EL DOCTOR JAIRO GUZMAN DOCENTE DE LA UCA

➤ **Con los Juzgados de Familia cree usted que los jueces pueden agilizar el procedimiento de adopción**

No se agiliza el procedimiento y según la Corte Suprema de Justicia en los juzgados civiles entran anualmente entre Tres mil ochocientos (3,800) y Cuatro mil quinientos 4,500 casos y el Sesenta por ciento (60%) son procesos de familia y si hacemos la conversión y los multiplicamos por seis que son los juzgados civiles con el tiempo se van acumulando los expedientes y a esto sumémosle los nombramiento de los nuevos jueces de familia. Desde mi punto de vista viene a proporcionar a que no exista la verdadera celeridad en los proceso donde dichos jueces de familia no van a poder evacuar con eficiencia los casos y en especial a los tramite de adopción.

➤ **Qué opina sobre la adopción realizada por extranjeros ¿Qué los hacen por medio de un apoderado**

Mi opinión es que el estado debe colaborar con el adoptante extranjero donde el procedimiento debe hacerse más expedito donde sabemos que los países desarrollados poseen una población de personas adulta donde recurren a países pobres donde su sobrepoblación es joven. Y es ilógico que un extranjero este radico en un país donde procedimiento de adopción no posee términos y lo hace por medio de un apoderado donde juega un papel muy importante los funcionarios del Ministerio de Mi Familia que debe ser cauteloso en cuanto al adoptante y el apoderado del extranjero. Donde uno de los problemas que existe en este organismo es la burocracia por lo que conlleva a la corrupción y dudan la honestidad de los adoptantes extranjeros.

➤ **Cuáles son los problemas que presenta Nicaragua a lo que se refiere a la adopción internacional**

Verdaderamente es un procedimiento complicado en lo que se refiere al ámbito administrativo y judicial, donde los no residente se le redujo el número de niños que pueden adoptar y que se

disminuya a tres instancia que son Mi familia, Ministerio de Gobernación y La Procuraduría General de la República donde se tiene que verificar y la sanidad del proceso.

- **La reforma de la adopción que beneficio trajo tanto al adoptante como al adoptado**

No es una reforma significativa sin dejar de disponer los requisitos, reducir las instancias y el procedimiento.

- **Cual es su apreciación sobre la ley de adopción?¿Si posee vacio o no ¿Porque**

Lo que mejoro es en cuanto a la edad de los residentes en cuanto a las lagunas jurídicas es donde nace en el caso mismo y se hace a través de la analogía del principio general de l proceso.

- **Cree usted que el Ministerio de Mi Familia cumple con sus funciones establecida en la ley de adopción**

Con un caso concreto puedo dar repuesta a su pregunta a lo que se refiere a la función del Ministerio de Mi Familia

ENTREVISTA CON LA DOCTORA NEILA ABOUD , DOCENTE DE LA UCA

- **Con los Juzgados de Familia cree usted que los jueces pueden agilizar el procedimiento de adopción**

Si puede agilizar el procedimiento ya que es una jurisdicción especializada en tema de familia que se concentraran en los nuevos juzgados de familia y no van haber muchas acumulación de trabajo ya que solo conocerán temas específicos.

- **Qué opina sobre la adopción realizada por extranjeros ¿Qué los hacen por medio de un apoderado?**

Como podemos ver es una legislación moderna y al mismo tiempo no es excluyente por ende no tiene que descartar las adopciones internacionales en lo que se refiere a los extranjero adoptante que no pueden estar en Nicaragua ya que el procedimiento administrativo como judicial es extremadamente tardado y no esta plasmado en dicha legislación el termino de tiempo. Pero juega un papel importante los trabajadores sociales a lo que se refiere la investigación de los futuros adoptantes extranjeros donde en la realidad es un problema de fondo.

- **Cuáles son los problemas que presenta Nicaragua a lo que se refiere a la adopción internacional**

Una de las desventajas que presenta la legislación de la adopción es que no posee un reglamento, donde dicho tramite la desarrollan mas los trabajadores sociales en la actualidad ya existe dicho reglamento pero no se pone en ejecución ya que no existe la voluntad de los legisladores ya que solo faltan las firmas. Si nos remite al marco legal pues son un conjunto de tratado y convenios internacionales que ha firmado Nicaragua.

➤ **La reforma de la adopción que beneficio trajo tanto al adoptante como al adoptado**

No hubo muchas reforma en lo que se refiere al procedimiento pero si les exige a los nacionales en el tramite de adopción se tiene que hacer personalmente, mientras que las adopciones internacionales son mas expeditos y amplia mayor la garantía de los adoptados donde solo deben de tomar en cuenta el consejo de adopciones y la Procuraduría General de la República.

➤ **Cual es su apreciación sobre la ley de adopción ¿Si posee vacio o no ¿Porque?**

Mi apreciación realmente existen vacios jurídicos ya que esta ley y su reforma no existe un reglamento también tomamos en cuenta el procedimiento porque no explica las etapas del procedimiento, en el ámbito judicial existe vacio en cuanto a los términos para declarar en desamparo a un menor, Si vamos hacer el cambio de nombre a un menor no se sabe quien solicitarlo si es ante el juez o ante el órgano rector que es Mi familia.

➤ **Cree usted que el Ministerio de Mi Familia cumple con sus funciones establecido en la ley de adopción**

Si cumple la dirección de protección especial hace un gran esfuerzo en cuanto a sensibilidad humana donde el centro tiene que disponer de suficiente recurso para lograr sus objetivos.

ENTREVISTA CON EL Lic. GERMAN INSTRUCTOR DEL AREA CIVIL DEL BUFET DE LA UCA

- **Con los Juzgados de Familia cree usted que los jueces pueden agilizar el procedimiento de adopción**

En mi opinión si ya que los juzgados de familia los judiciales los juicios lo hacen de oficio pero en la realidad hace falta que se abran más de dicho juzgados.

- **Qué opina sobre la adopción realizada por extranjeros ¿Qué los hacen por medio de un apoderado?**

Tiene gran ventaja para los extranjeros, ya que los juicios tardan aproximadamente dos años y en este aspectos viene a favorecerlos y el procedimiento es saludable ya que es un nacional que lo hace dicho tramite por medio de un poder donde tiene que ser investigado a profundidad por medio la institución rectora que es Mi familia.

- **Cuáles son los problemas que presenta Nicaragua a lo que se refiere a la adopción internacional**

Uno de los problemas que presenta es que Nicaragua no ha firmado en la convención internacional lo que se refiere a la adopción internacional donde es difícil dar un seguimiento donde el peligro es latente al adoptado en extranjero donde tiene que ratificar dicha convención para establecer mayor garantía a los menores. Existen contradicciones en lo que se refiere que solo las parejas unidas en hecho estable, en matrimonio o familiares del adoptado dentro cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad pueden acoger a un menor donde discriminan a la persona soltera que desee adoptar.

➤ **La reforma de la adopción que beneficio trajo tanto al adoptante como al adoptado**

Trajo beneficio al adoptante a lo que se refiere a la edad donde se amplio de los veinticuatro años hasta los no mayores de cincuenta y cinco años, facilito la adopción de extranjero ya que no es necesario que tengan la residencia Nicaragüense y este tramite lo puede hacer por medio de un apoderado. En cuanto a los adoptados se facilito la adopción a los extranjeros donde posee mayor opción de ser adoptado.

➤ **Cual es su apreciación sobre la ley de adopción ¿Si posee vacio o no?¿Porque?**

Posee vacio ya que no contiene un reglamento interno de esta ley de adopción, también nos podemos referir al seguimiento en lo que se refiere a las adopciones internacionales donde el compromiso del adoptante es mandar un informe del adoptado hasta que llegue a la mayoría de edad, no esta establecido los termino para que se declara un menor en total desamparo.

➤ **Cree usted que el Ministerio de Mi Familia cumple con sus funciones establecida en la ley de adopción**

No cumple con su función como establece la ley ya que existe limitaciones económicas y su presupuesto es realmente bajo eso en cuanto se refiere a adopciones que se realizan por extranjero ya que no llevan un seguimiento continuo del menor adoptado, también influye en el proceso en la declaración de abandono que emite el juez al menor donde el procedimiento es tardado y no cumple con la expectativa del adoptante.

ANEXO II

DOCUMENTOS OFICIALES DEL MINISTERIO DE LA FAMILIA

REQUISITOS DE ADOPCIÓN EN NICARAGUA

Pueden adoptar las personas naturales nacionales y extranjeras legalmente capaces en condiciones de:

- Las personas que hayan cumplido 24 años y no sean mayores de 55 años.
- Parejas dentro de una unión matrimonial o Unión de Hecho estable.
- Personas natural soltera.

DOCUMENTOS REQUISITOS DE ADOPCION

- CERTIFICADO DE NACIMIENTO DE CADA SOLICITANTE.
- CERTIFICADO DE MATRIMONIO O LA CONSTANCIA DE LA UNIÓN DE HECHO ESTABLE.
- CONSTANCIA O CERTIFICADO DE SALUD DE CADA SOLICITANTE.
- CONSTANCIA DE SALARIO, TRABAJO O INGRESO DE LOS SOLICITANTES.
(Carta indicando cargo y salario anual o mensual).
- RECORD DE POLICÍA.
- ESTUDIO PSICOSOCIAL REALIZADO AL HOGAR DE O LOS SOLICITANTES, ELABORADO POR LA INSTITUCIÓN ESTATAL CORRESPONDIENTE O POR AGENCIA AUTORIZADA POR EL ESTADO, PARA ESE EFECTO.

- DOS FOTOGRAFÍAS TAMAÑO CARNET DEL O LOS SOLICITANTES.
- AUTORIZACIÓN DEL GOBIERNO PARA REALIZAR LA ADOPCIÓN DE UNO O VARIOS NIÑOS, NIÑAS O ADOLESCENTES, NICARAGÜENSES SEGÚN SOLICITUD.
- COMPROMISO DE ENVIAR SEGUIMIENTO POST- ADOPCIÓN POR ESCRITO, REALIZADO POR LA INSTITUCIÓN QUE EFECTUÓ EL ESTUDIO PSICOSOCIAL, DE FORMA ANUAL HASTA QUE ALCANCE LA MAYORÍA DE EDAD (21 AÑOS).
- LLENAR EL FORMULARIO DE SOLICITUD DE ADOPCIÓN, POR EL O LOS SOLICITANTES.
- TRES CARTAS DE RECONOCIMIENTO DE SOLVENCIA MORAL Y ECONÓMICA.
- CERTIFICADO DE PREPARACIÓN PARA SER PADRES O MADRES ADOPTIVOS.
- CÉDULA O DOCUMENTO IDENTIDAD CORRESPONDIENTE, PRESENTARLA EN FOTOCOPIA CERTIFICADA Y AUTENTICADA.
- TODOS LOS DOCUMENTOS DEBEN PRESENTARSE EN ORIGINALES, TRADUCIDOS Y AUTENTICADOS POR LAS VIAS DIPLOMATICAS CORRESPONDIENTE.
- ✓ **LOS TRAMITES DE ADOPCIÓN EN ESTE MINISTERIO SON COMPLETAMENTE GRATIS DEBEN HACERSE PERSONALMENTE, EXCEPCIONALMENTE SE PERMITE APODERADO.**

(En versión impresa)